

**Schriften zum Europäischen Recht**

---

**Band 223**

# **Eine Europäische Arbeitslosenversicherung?**

**Ein Beitrag zum sozialpolitischen Kompetenzgefüge  
der Europäischen Union**

**Von**

**Marje Mülder**



**Duncker & Humblot · Berlin**

MARJE MÜLDER

Eine Europäische Arbeitslosenversicherung?

# Schriften zum Europäischen Recht

Herausgegeben von

**Siegfried Magiera · Detlef Merten**

**Matthias Niedobitek · Karl-Peter Sommermann**

Band 223

# Eine Europäische Arbeitslosenversicherung?

Ein Beitrag zum sozialpolitischen Kompetenzgefüge  
der Europäischen Union

Von

Marje Mülder



Duncker & Humblot · Berlin

Die Fakultät für Rechtswissenschaft der Universität Regensburg  
hat diese Arbeit im Jahr 2025 als Dissertation angenommen.

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in  
der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten  
sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Alle Rechte vorbehalten

© 2026 Duncker & Humblot GmbH, Berlin

Satz: 3w+p GmbH, Rimplar

Druck: Beltz Grafische Betriebe GmbH, Bad Langensalza

ISSN 0937-6305

ISBN 978-3-428-19688-3 (Print)

ISBN 978-3-428-59688-1 (E-Book)

Gedruckt auf alterungsbeständigem (säurefreiem) Papier  
entsprechend ISO 9706 ☺

Verlagsanschrift: Duncker & Humblot GmbH, Carl-Heinrich-Becker-Weg 9,  
12165 Berlin, Germany | E-Mail: [info@duncker-humblot.de](mailto:info@duncker-humblot.de)  
Internet: <https://www.duncker-humblot.de>

# Inhaltsübersicht

<b>§ 1</b>	<b>Hinführung</b> .....	21
	A. Mehrere Dimensionen der Europäischen Union .....	26
	B. Eine Frage der Ausgestaltung .....	29
	C. Gang und Grenzen der Untersuchung .....	32

## *Teil 1*

	<b>Grundlagen und Konzeption der europäischen Arbeitslosenversicherung</b>	35
<b>§ 2</b>	<b>Begriff der europäischen Arbeitslosenversicherung</b> .....	35
	A. Eine kurze Geschichte der europäischen Arbeitslosenversicherung .....	37
	B. Ökonomische Grundlagen einer Arbeitslosenversicherung .....	42
	C. Basisarbeitslosenversicherung .....	48
	D. Arbeitslosenrückversicherung .....	58
	E. Integrationspolitische Wirkung .....	69
<b>§ 3</b>	<b>Die Ausgestaltung der US-amerikanischen Arbeitslosenversicherung als Referenz für eine europäische Basisarbeitslosenversicherung</b> .....	73
	A. Funktionsweise der US-amerikanischen Arbeitslosenversicherung .....	74
	B. Verfassungswidrige Kompetenzverschiebung zugunsten des Bundes? .....	79
	C. Fazit: Die US-amerikanische Arbeitslosenversicherung als Blaupause für eine europäische Arbeitslosenversicherung? .....	90

## *Teil 2*

	<b>Rechtsetzungskompetenz der Europäischen Union in Bezug auf eine europäische Basisarbeitslosenversicherung</b>	93
<b>§ 4</b>	<b>Die Rechtsetzungskompetenzen der Europäischen Union im Rahmen der Wirtschafts- und Währungsunion</b> .....	93
	A. Vorüberlegungen zu europäischen Rechtsetzungskompetenzen .....	93
	B. Hochintegrierte Währungsunion .....	100
	C. Schwach integrierte Wirtschaftsunion .....	112
	D. Fazit: Dilemma Wirtschafts- und Währungsunion .....	148

<b>§ 5 Basisarbeitslosenversicherung im Rahmen der Europäischen Sozialpolitik</b> . . .	151
A. Maßnahmen auf dem Gebiet der sozialen Sicherheit gem. Art. 48 AEUV . . . . .	151
B. Art. 21 Abs. 3 AEUV als Kompetenzgrundlage für eine Basisarbeitslosenversicherung . . . . .	161
C. Art. 153 AEUV als Kompetenzgrundlage für eine Basisarbeitslosenversicherung . . . . .	162
D. Ergebnis . . . . .	217

*Teil 3*

<b>Europäische Basisarbeitslosenversicherung im Rahmen der differenzierten Integration</b>	219
<b>§ 6 Grundlagen und Grundkonzept der differenzierten Integration</b> . . . . .	219
A. Ausgangspunkt: Einheit der Rechtsordnung und ihre Durchbrechungen . . . . .	221
B. Konzept und Ausprägungen der differenzierten Integration . . . . .	226
C. Unionale Grenzen differenzierter Integration . . . . .	233
D. Der Weg zurück in ein Unionsrecht mit allen und für alle . . . . .	239
<b>§ 7 Ausgestaltung im Primärrecht: Verstärkte Zusammenarbeit gem. Art. 20 EUV</b>	241
A. Bisherige Fälle . . . . .	242
B. Voraussetzungen Verstärkter Zusammenarbeit . . . . .	252
C. Verfahren und Rechtsfolge . . . . .	269
D. Subsumtion: Basisarbeitslosenversicherung durch Verstärkte Zusammenarbeit? . . . . .	274
E. Zusammenfassung . . . . .	276
<b>§ 8 Differenzierte Integration außerhalb des Unionsrechts</b> . . . . .	277
A. Referenzverträge bisheriger völkerrechtlicher Kooperationen . . . . .	279
B. Vertragsabschlusskompetenz völkerrechtlicher Kooperationen . . . . .	289
C. Europa- und verfassungsrechtliche Anforderungen . . . . .	294
D. Integration ins Unionsrecht . . . . .	302
E. Zusammenfassung: Basisarbeitslosenversicherung durch völkerrechtlichen Vertrag . . . . .	304

*Teil 4*

<b>Europäische Basisarbeitslosenversicherung im Rahmen des Europäischen Sozialfonds</b>	306
<b>§ 9 Die Integration einer Basisarbeitslosenversicherung in den Europäischen Sozialfonds</b> . . . . .	306
A. Ziele des ESF . . . . .	308
B. Maßnahmen des ESF+ . . . . .	313
C. Differenzierung im ESF? . . . . .	317

D. Basisarbeitslosenversicherung als Teil des Europäischen Sozialfonds? .....	318
E. Fazit .....	321

*Teil 5*

<b>Abschluss</b> .....	322
------------------------	-----

<b>§ 10 Resümee und Ausblick</b> .....	322
--	-----

<b>§ 11 Zusammenfassende Thesen</b> .....	325
---	-----

<b>Literaturverzeichnis</b> .....	328
-----------------------------------	-----

<b>Sachwortverzeichnis</b> .....	374
----------------------------------	-----



# Inhaltsverzeichnis

<b>§ 1</b>	<b>Hinführung</b>	21
	A. Mehrere Dimensionen der Europäischen Union	26
	B. Eine Frage der Ausgestaltung	29
	C. Gang und Grenzen der Untersuchung	32

## Teil I

	<b>Grundlagen und Konzeption der europäischen Arbeitslosenversicherung</b>	35
<b>§ 2</b>	<b>Begriff der europäischen Arbeitslosenversicherung</b>	35
	A. Eine kurze Geschichte der europäischen Arbeitslosenversicherung	37
	B. Ökonomische Grundlagen einer Arbeitslosenversicherung	42
	I. Währungsunion $\neq$ optimaler Währungsraum	42
	II. Vermeidung eines <i>moral hazards</i>	47
	C. Basisarbeitslosenversicherung	48
	I. Ausgestaltung	50
	1. Bezugsdauer und Lohnersatzquote	50
	2. Mindestversicherungsdauer	51
	3. Leistungsempfänger:innen	51
	4. Verwaltung	52
	II. Finanzierung	53
	III. Anpassungsbedarf in den Mitgliedstaaten	54
	IV. Wirkungsweise und betroffene Dimensionen	56
	V. Zusammenfassung	57
	D. Arbeitslosenrückversicherung	58
	I. Auslösemechanismus	62
	II. Finanzierung	63
	III. Verwaltung	64
	IV. Auszahlung und Anpassungsbedarf in den Mitgliedstaaten	64
	V. Bisherige Vorschläge	65
	1. Europäische Stabilisierungsfunktion	66
	2. Europäisches Instrument zur vorübergehenden Unterstützung bei der Minderung von Arbeitslosigkeitsrisiken in der Notlage (SURE)	67
	VI. Zusammenfassung	69

E. Integrationspolitische Wirkung	69
<b>§ 3 Die Ausgestaltung der US-amerikanischen Arbeitslosenversicherung als Referenz für eine europäische Basisarbeitslosenversicherung</b>	<b>73</b>
A. Funktionsweise der US-amerikanischen Arbeitslosenversicherung	74
I. Reguläre Arbeitslosenversicherung	75
II. Notfallprogramme	78
B. Verfassungswidrige Kompetenzverschiebung zugunsten des Bundes?	79
I. <i>Steward Machine Co. v. Davis</i>	80
1. Entscheidung	80
2. Sondervoten	83
3. Historische Einordnung und Wirkung der Entscheidung	84
II. <i>County of Los Angeles, Cal. v. Marshall</i>	89
C. Fazit: Die US-amerikanische Arbeitslosenversicherung als Blaupause für eine europäische Arbeitslosenversicherung?	90
I. Konkrete Lehren für eine europäische Arbeitslosenversicherung	90
II. Krisenerfahrung als Motor der Weiterentwicklung	92

*Teil 2*

<b>Rechtsetzungskompetenz der Europäischen Union in Bezug auf eine europäische Basisarbeitslosenversicherung</b>	<b>93</b>
<b>§ 4 Die Rechtsetzungskompetenzen der Europäischen Union im Rahmen der Wirtschafts- und Währungsunion</b>	<b>93</b>
A. Vorüberlegungen zu europäischen Rechtsetzungskompetenzen	93
I. Wahl der Kompetenzgrundlage nach dem Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung	93
II. Kompetenzausübung gem. Art. 5 Abs. 1 S. 2 EUV	98
III. Weitere Vorgehensweise	100
B. Hochintegrierte Währungsunion	100
I. Begriff der Währungspolitik	101
II. Rechtsetzungsbefugnisse der Union gem. Art. 132 ff. AEUV	105
1. Verordnungen der EZB gem. Art. 132 Abs. 1 AEUV	105
2. Maßnahmen gem. Art. 136 Abs. 1 AEUV	107
III. Europäische Arbeitslosenversicherung ist keine Maßnahme im Bereich der Währungspolitik	110
C. Schwach integrierte Wirtschaftsunion	112
I. Begriff und Rechtsetzungsmöglichkeiten der Wirtschaftspolitik	113
II. Art. 122 AEUV als Generalemächtigung in Krisenzeiten?	117
1. Maßnahmen gem. Art. 122 Abs. 2 AEUV	118
a) Naturkatastrophen und außergewöhnliche Ereignisse	118