

Schriften zum Internationalen Recht

Band 134

**Alternativen zum Arbeitskampf
im öffentlichen Dienst**

**Ein Rechtsvergleich zwischen Deutschland
und New York**

Von

Tobias Pusch



Duncker & Humblot · Berlin

TOBIAS PUSCH

Alternativen zum Arbeitskampf
im öffentlichen Dienst

Schriften zum Internationalen Recht

Band 134

Alternativen zum Arbeitskampf im öffentlichen Dienst

Ein Rechtsvergleich zwischen Deutschland
und New York

Von

Tobias Pusch



Duncker & Humblot · Berlin

Der Fachbereich Rechtswissenschaft der Freien Universität Berlin
hat diese Arbeit im Jahre 2001 als Dissertation angenommen.

Bibliografische Information Der Deutschen Bibliothek

Die Deutsche Bibliothek verzeichnet diese Publikation in
der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische
Daten sind im Internet über <<http://dnb.ddb.de>> abrufbar.

Alle Rechte vorbehalten
© 2002 Duncker & Humblot GmbH, Berlin
Fremddatenübernahme: Salignow Verlagsservice, Berlin
Druck: Berliner Buchdruckerei Union GmbH, Berlin
Printed in Germany

ISSN 0720-7646
ISBN 3-428-10775-6

Gedruckt auf alterungsbeständigem (säurefreiem) Papier
entsprechend ISO 9706 ☺

Vorwort

Die Arbeit wurde im Wintersemester 2001/2002 von der Juristischen Fakultät der Freien Universität Berlin als Dissertation angenommen. Rechtsprechung und Literatur wurden bis Dezember 2001 berücksichtigt.

Herzlich danken möchte ich zunächst meinem verehrten Doktorvater, Herrn Prof. Dr. Dr. Franz Jürgen Säcker, der dieses Vorhaben auch in schwierigen Situationen vorbehaltlos unterstützt hat. Seine Anregungen haben mich stets motiviert und dazu ermutigt, auch in Deutschland weitgehend unbestrittene Prämissen vor dem Hintergrund des amerikanischen Erfahrungshorizontes zu hinterfragen.

Zudem danke ich Herrn Prof. Dr. Eberhard Schwark für die mir großzügig eingeräumte Möglichkeit, die Arbeit im Rahmen meiner Tätigkeit als wissenschaftlicher Mitarbeiter an seinem Lehrstuhl fertizustellen.

Mein Dank gilt ferner Herrn Prof. Dr. Jochem Schmitt für die zügige Erstellung des Zweitgutachtens.

Die Untersuchung wäre ohne mannigfaltige Unterstützung bei den Recherchen zu den amerikanischen Regelungsmechanismen nicht möglich gewesen. Besonders erwähnen möchte ich den Vorsitzenden des Office of Collective Bargaining der Stadt New York, Steve de Costa, der mir in vielen Gesprächen tiefe Einblicke in die Funktionsweise der dortigen Konfliktlösungsmechanismen ermöglicht hat. Ebenso bin ich der New York University und der Cornell University zu Dank verpflichtet, deren Ressourcen die Recherchen maßgeblich erleichtert haben, sowie dem DAAD, der die Forschungen in den USA unterstützte.

Dem Verlag danke ich für die Aufnahme der Arbeit in die Schriftenreihe zum Internationalen Recht.

Ein ganz persönliches Wort des Dankes möchte ich an meine lieben Eltern und Christiane richten, die mir in den besonders schwierigen Phasen ein unersetzlicher Rückhalt waren. Diesen wundervollen Menschen ist die Arbeit gewidmet.

Cambridge, MA (USA), im Februar 2002

Tobias Pusch

Inhaltsübersicht

Teil 1

Einführung	29
A. Bedeutung tariflicher Regelungskonflikte im öffentlichen Dienst	30
B. Lösungsansätze in den Vergleichsgebieten	32
I. Streikverbot in den amerikanischen Vergleichsgebieten	32
II. Arbeitskampf in der Bundesrepublik	33
III. Kritik am Streikrecht für Arbeitnehmer des öffentlichen Dienstes	34
C. Ziel der Arbeit	36
D. Gang der Untersuchung	38

Teil 2

Historische Entwicklung des kollektiven Arbeitsrechts in den amerikanischen Vergleichsgebieten 40

A. Entwicklung des kollektiven Arbeitsrechts der Privatwirtschaft	40
I. Weg zur Anerkennung von Arbeitnehmerorganisationen und des Arbeitskampfrechts	40
II. Entwicklung der Schiedsgerichtsbarkeit	42
B. Entwicklung des kollektiven Arbeitsrechts des öffentlichen Dienstes auf Bundesebene und in anderen Bundesstaaten	44
I. Zusammenschlüsse von Arbeitnehmern und erste Anerkennung von Gewerkschaften	44
II. Bostoner Polizeistreik	44
III. Gründung von Spezialgewerkschaften und Arbeitskampfverbot	45
IV. Unzulässigkeit von Tarifverhandlungen	46
V. Anerkennung von Tarifverhandlungen – Executive Order 10988, FLRA	46
C. Entwicklung des kollektiven Arbeitsrechts des öffentlichen Dienstes im Staat New York	47
I. Arbeitskämpfe in der Nachkriegszeit	47
II. Der Condon-Wadlin Act (1947)	48
III. Exekutivorder des Gouverneurs Dewey (1950)	49
IV. Änderungen des Condon-Wadlin Act (1963)	49
V. Versagen des geänderten Condon-Wadlin Act (1965)	50
VI. Das „Taylor Law“ (1967)	50