

Schriften zum Europäischen Recht

Band 65

**Die Aufhebung von Verwaltungsakten
unter dem Einfluß des Europarechts**

Von

Hermann Müller



Duncker & Humblot · Berlin

HERMANN MÜLLER

Die Aufhebung von Verwaltungsakten
unter dem Einfluß des Europarechts

Schriften zum Europäischen Recht

Herausgegeben von

Siegfried Magiera und Detlef Merten

Band 65

Die Aufhebung von Verwaltungsakten unter dem Einfluß des Europarechts

Von

Hermann Müller



Duncker & Humblot · Berlin

Die Deutsche Bibliothek – CIP-Einheitsaufnahme

Müller, Hermann:

Die Aufhebung von Verwaltungsakten unter dem Einfluß des Europarechts /
von Hermann Müller. – Berlin : Duncker und Humblot, 2000

(Schriften zum europäischen Recht ; Bd. 65)

Zugl.: Freiburg (Breisgau), Univ., Diss., 1998/99

ISBN 3-428-09873-0

D 25

Alle Rechte vorbehalten

© 2000 Duncker & Humblot GmbH, Berlin

Fotoprint: Werner Hildebrand, Berlin

Printed in Germany

ISSN 0937-6305

ISBN 3-428-09873-0

Gedruckt auf alterungsbeständigem (säurefreiem) Papier
entsprechend ISO 9706 ☹

Meinen Eltern

Vorwort

Die vorliegende Arbeit wurde im Wintersemester 1998/99 von der Rechtswissenschaftlichen Fakultät der Albert-Ludwigs-Universität Freiburg im Breisgau als Dissertation angenommen.

Mein Dank gilt meinem Doktorvater, Herrn Professor Dr. Friedrich Schoch, der die Entstehung der Arbeit betreut und das Erstgutachten erstellt hat. Er hat mir grundlegende Einsichten in die Strukturen der Verwaltungsrechtsordnung vermittelt, die wesentlich zum Gelingen der Arbeit beigetragen haben. Herrn Professor Dr. Dietrich Murswiek danke ich für die Erstellung des Zweitgutachtens.

Danken möchte ich meinem Freiburger Freundeskreis, namentlich Herrn Burkhard Landré, für die vielfältige Unterstützung, die ich während meiner Zeit im Doktorandenraum F des Juristischen Seminars erfahren habe.

Berlin, im März 2000

Hermann Müller

Inhaltsverzeichnis

Einleitung	19
-------------------------	----

1. Teil

Die Aufhebung von Verwaltungsakten im deutschen Recht

§ 1 Aufhebungsvorschriften des Verwaltungsverfahrensgesetzes	21
I. Der Verwaltungsakt als administrative Handlungsform.....	22
1. Erlaß des Verwaltungsakts	22
a) Stabilisierung der Rechtslage.....	22
b) Verwaltungsakt als Steuerungsinstrument.....	24
2. Verwaltungsrechtsverhältnis	27
3. Aufhebung des Verwaltung	29
a) Aufhebung rechtswidriger Verwaltungsakte	30
aa) Vergleich mit § 113 Abs. 1 Satz 1 VwGO	31
bb) Vergleich mit § 48 SGB X	34
b) Aufhebung rechtmäßiger Verwaltungsakte	36
II. Die Subsidiarität der §§ 48 ff. VwVfG	37
1. Vorrang besonderer Aufhebungsvorschriften.....	38
a) Horizontales Konkurrenzverhältnis auf Bundesebene	38
b) Vertikales Konkurrenzverhältnis zwischen Bund und Ländern	41
c) Horizontales Konkurrenzverhältnis auf Landesebene.....	44
2. §§ 48 ff. VwVfG als subsidiäres Regelungsmodell	44
III. Die Struktur der §§ 48 ff. VwVfG	48
1. Rücknahme von Verwaltungsakten	50
a) Rücknahme nicht begünstigender Verwaltungsakte.....	51
b) Rücknahme begünstigender Verwaltungsakte.....	52
aa) Geld- und Sachleistungsverwaltungsakte	54

α) Abwägung auf der Tatbestandsseite.....	54
αα) Regeln und Prinzipien.....	55
ββ) § 48 Abs. 2 Satz 1 bis 3 VwVfG.....	57
β) Ermessensbetätigung auf der Rechtsfolgeseite.....	61
γ) Durchsetzung der Aufhebungsfolgen.....	63
αα) Geldleistung.....	64
ββ) Sachleistung.....	65
γγ) Rückforderungs-Vertrauensschutz.....	66
bb) Sonstige begünstigende Verwaltungsakte.....	67
α) Rechtsgrundlage der Rücknahme.....	67
β) Ausgleichsanspruch.....	68
γ) Durchsetzung der Aufhebungsfolgen.....	69
2. Widerruf von Verwaltungsakten.....	70
a) Widerruf nicht begünstigender Verwaltungsakte.....	70
b) Widerruf begünstigender Verwaltungsakte.....	73
aa) Aufhebungsfrist.....	73
bb) Aufhebungsgründe.....	74
α) Widerrufsvorbehalt.....	74
αα) Gebundener Verwaltungsakt.....	75
ββ) Ermessensentscheidung.....	77
β) Änderung der Sachlage.....	79
αα) Aufhebungsermessen.....	81
ββ) Geldzahlung.....	82
γ) Änderung der Rechtslage.....	83
δ) Schwere Nachteile für das Gemeinwohl.....	87
c) Widerruf als Sanktion.....	88
aa) Nichterfüllung einer Auflage.....	89
bb) Verwendungszweckgebundene Geld- und Sachleistungs- verwaltungsakte.....	93
α) Überblick: Anreizprogramm.....	93
αα) <i>ex post</i> -Subventionierung.....	94
ββ) <i>ex ante</i> -Subventionierung.....	95