

**Studien zu Umweltökonomie und Umweltpolitik**

---

**Band 9**

# **Das Wasserentnahmeentgeltgesetz Nordrhein-Westfalen**

**Bestandsaufnahme und Evaluierung**

**Von**

**Erik Gawel**



**Duncker & Humblot · Berlin**

ERIK GAWEL

## Das Wasserentnahmeentgeltgesetz Nordrhein-Westfalen

# Studien zu Umweltökonomie und Umweltpolitik

Herausgegeben von Professor Dr. Erik Gawel

Band 9

# Das Wasserentnahmeentgeltgesetz Nordrhein-Westfalen

Bestandsaufnahme und Evaluierung

Von

Erik Gawel



Duncker & Humblot · Berlin

Gutachten im Auftrag des Ministeriums für Klimaschutz,  
Umwelt, Landwirtschaft, Natur- und Verbraucherschutz  
des Landes Nordrhein-Westfalen

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in  
der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten  
sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Alle Rechte vorbehalten  
© 2014 Duncker & Humblot GmbH, Berlin  
Fremddatenübernahme: L101 Mediengestaltung, Berlin  
Druck: buchbücher.de gmbh, Birkach  
Printed in Germany

ISSN 1435-0238  
ISBN 978-3-428-14364-1 (Print)  
ISBN 978-3-428-54364-9 (E-Book)  
ISBN 978-3-428-84364-0 (Print & E-Book)

Gedruckt auf alterungsbeständigem (säurefreiem) Papier  
entsprechend ISO 9706 ∞

Internet: <http://www.duncker-humblot.de>

## Inhaltsverzeichnis

|                                                                                                                |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>A. Gegenstand und Untersuchungsauftrag</b>                                                                  | 13 |
| I. Das nordrhein-westfälische WasEG: Hintergrund und Gesetzeshistorie                                          | 13 |
| 1. Rechtspolitischer Hintergrund                                                                               | 13 |
| 2. Das WasEG 2004 und Änderungsgesetz 2009                                                                     | 16 |
| 3. Die Novellen zum WasEG 2011 und 2013                                                                        | 17 |
| II. Untersuchungsauftrag                                                                                       | 18 |
| <b>B. Grundlegende Rechtfertigungen von Wasserentnahmeabgaben und ihre Implikationen für die Ausgestaltung</b> | 20 |
| I. Ressourcenlenkung                                                                                           | 20 |
| 1. Grundkonzept, Wirkungen und verfassungsrechtliche Anerkennung                                               | 20 |
| 2. Ausgestaltungsimplicationen                                                                                 | 25 |
| II. Vorteilsabschöpfung                                                                                        | 26 |
| 1. Grundkonzept und verfassungsrechtliche Anerkennung                                                          | 26 |
| 2. Bemessung des abzuschöpfenden Vorteils                                                                      | 28 |
| 3. Höhe des abzuschöpfenden Vorteils                                                                           | 31 |
| 4. Ausgestaltungsimplicationen                                                                                 | 32 |
| III. Verursachergerechte Kostendeckung für Preise von Wasserdienstleistungen                                   | 33 |
| 1. Art. 9 WRRL – normativer Gehalt und Implikationen für Wasserentnahmen                                       | 33 |
| 2. Ausgestaltungsimplicationen                                                                                 | 39 |
| IV. Finanzierung                                                                                               | 41 |
| V. Zusammenhang und Konvergenz der Abgabenrechtfertigungen                                                     | 44 |
| <b>C. Grundkonstruktion des WasEG: Bestandsaufnahme und Evaluierung</b>                                        | 48 |
| I. Bewertungsmaßstäbe                                                                                          | 48 |
| II. Abgabetatbestand                                                                                           | 49 |
| 1. Aktuelle Rechtslage                                                                                         | 49 |
| 2. Vergleichbare Regelungen anderer Länder                                                                     | 49 |
| 3. Bewertung                                                                                                   | 50 |
| III. Ausnahmen und Befreiungen                                                                                 | 52 |
| 1. Aktuelle Rechtslage und vergleichbare Regelungen anderer Länder                                             | 52 |
| 2. Mögliche Begründungen für Freistellungen                                                                    | 54 |
| 3. Bewertung                                                                                                   | 56 |
| a) Bagatellgrenzen (§ 1 Abs. 2 Nr. 3)                                                                          | 56 |
| b) Erlaubnisfreie Benutzungen (§ 1 Abs. 2 Nr. 2)                                                               | 57 |
| c) Nutzungen im Gemeinwohlinteresse (§ 1 Abs. 2 Nr. 1, 2, 7–9)                                                 | 58 |

|      |                                                                                                        |     |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| d)   | Nutzungen mit individuellem Sondervorteil<br>(§ 1 Abs. 2 Nr. 4–8, 10) . . . . .                        | 59  |
| aa)  | Überblick . . . . .                                                                                    | 59  |
| bb)  | Heilquellen (§ 1 Abs. 2 Nr. 4) . . . . .                                                               | 60  |
| cc)  | Fischerei (§ 1 Abs. 2 Nr. 5) . . . . .                                                                 | 61  |
| dd)  | Energetische Nutzungen (§ 1 Abs. 2 Nr. 6) . . . . .                                                    | 62  |
| ee)  | Schiffbarkeit (§ 1 Abs. 2 Nr. 7) . . . . .                                                             | 64  |
| ff)  | Bautätigkeit (§ 1 Abs. 2 Nr. 8) . . . . .                                                              | 64  |
| gg)  | Bewässerung (§ 1 Abs. 2 Nr. 10) . . . . .                                                              | 65  |
| e)   | Spezifischer Nutzungsvorbehalt in § 1 Abs. 2 Nr. 8 . . . . .                                           | 70  |
| f)   | Wegfall des Bergbau-Privilegs (§ 1 Abs. 2 Nr. 9 a.F.) . . . . .                                        | 72  |
| aa)  | Überblick . . . . .                                                                                    | 72  |
| bb)  | Verfassungswidrigkeit von Abschöpfungen auf entnomme-<br>nes, aber nicht verwertetes Wasser? . . . . . | 76  |
| IV.  | Verknüpfung mit dem Wasserordnungsrecht . . . . .                                                      | 86  |
| 1.   | Aktuelle Rechtslage und vergleichbare Regelungen anderer Länder . . . . .                              | 86  |
| 2.   | Bewertung . . . . .                                                                                    | 87  |
| V.   | Bemessungsgrundlage . . . . .                                                                          | 87  |
| 1.   | Aktuelle Rechtslage . . . . .                                                                          | 87  |
| 2.   | Vergleichbare Regelungen anderer Länder . . . . .                                                      | 88  |
| 3.   | Bewertung . . . . .                                                                                    | 88  |
| VI.  | Abgabesätze . . . . .                                                                                  | 89  |
| 1.   | Aktuelle Rechtslage . . . . .                                                                          | 89  |
| 2.   | Vergleichbare Regelungen anderer Länder . . . . .                                                      | 90  |
| 3.   | Bewertung . . . . .                                                                                    | 91  |
| a)   | Höhe der Abgabesätze . . . . .                                                                         | 91  |
| b)   | Differenzierung der Abgabesätze . . . . .                                                              | 97  |
| aa)  | Konzeptionelle Grundlagen einer Abgabesatzdifferenzierung . . . . .                                    | 97  |
| bb)  | Herkunfts-differenzierung . . . . .                                                                    | 101 |
| cc)  | Abgabesatzprivilegierung von Entnahmen mit Wieder-<br>zuführung . . . . .                              | 101 |
| (1)  | Kühlwasser . . . . .                                                                                   | 102 |
| (2)  | Kies-/Sandwäsche . . . . .                                                                             | 106 |
| c)   | Anwendbarkeit des Standard-Entgeltsatzes für Sumpfungs-<br>wässer? . . . . .                           | 108 |
| VII. | Verrechnungen . . . . .                                                                                | 110 |
| 1.   | Aktuelle Rechtslage . . . . .                                                                          | 110 |
| 2.   | Vergleichbare Regelungen anderer Länder . . . . .                                                      | 111 |
| 3.   | Bewertung . . . . .                                                                                    | 113 |
| a)   | „Polluter pays“ vs. „polluter profits“: Ökonomische Reziprozität<br>des Verursacherprinzips . . . . .  | 113 |
| b)   | Verrechnungen als Fremdkörper einer Ressourcennutzungs-<br>abgabe . . . . .                            | 114 |

|                                                                                    |            |
|------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| c) Vereinbarkeit mit den Kostendeckungsgrundsätzen<br>aus Art. 9 WRRL? .....       | 115        |
| VIII. Aufkommen und Aufkommensverwendung .....                                     | 117        |
| 1. Aktuelle Rechtslage und Aufkommensergebnisse .....                              | 117        |
| 2. Vergleichbare Regelungen anderer Länder .....                                   | 122        |
| 3. Bewertung .....                                                                 | 124        |
| <b>D. Zusammenfassende Bewertung und Empfehlungen .....</b>                        | <b>127</b> |
| I. Gesamtergebnis der Evaluierung .....                                            | 127        |
| II. Empfehlungen zur Weiterentwicklung und legislative Gestaltungsspielräume ..... | 131        |
| <b>Literaturverzeichnis .....</b>                                                  | <b>147</b> |
| <b>Sachwortregister .....</b>                                                      | <b>158</b> |

## Abbildungs- und Tabellenverzeichnis

|              |                                                                                                                    |     |
|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Abbildung 1: | Sondervorteil der Wasserentnahme nach Rechtfertigungsgrund, Bemessung und Wertschöpfungsstufe . . . . .            | 31  |
| Abbildung 2: | Entwicklung der nominalen und kaufkraftäquivalenten Abgabesätze des WasEG . . . . .                                | 96  |
| Tabelle 1:   | Abgabefunktionen und intendierte Wirkungen der WEE . . . . .                                                       | 24  |
| Tabelle 2:   | Funktionentrias als innerer Systemzusammenhang bei Wasserentnahmeentgelten . . . . .                               | 45  |
| Tabelle 3:   | Lenkungskonzepte, Abgabetypen und Umwelt- und Ressourcenkosten . . . . .                                           | 47  |
| Tabelle 4:   | Befreiungstatbestände nach § 1 Abs. 2 WasEG . . . . .                                                              | 52  |
| Tabelle 5:   | Landwirtschaftliche Bewässerung in NRW . . . . .                                                                   | 66  |
| Tabelle 6:   | Veranlagte Entnahmemengen in NRW im Jahre 2012 . . . . .                                                           | 69  |
| Tabelle 7:   | Abgabesätze des WasEG im Zeitablauf (in Cent/cbm) . . . . .                                                        | 90  |
| Tabelle 8:   | Abgabesätze in NRW und im Länderdurchschnitt (in Cent/cbm) . . . . .                                               | 90  |
| Tabelle 9:   | Abgabesätze der Wasserentnahmeabgaben in den Erhebungsländern . . . . .                                            | 92  |
| Tabelle 10:  | Verrechnungsoptionen nach § 4 LWEntG Rheinland-Pfalz . . . . .                                                     | 112 |
| Tabelle 11:  | Entwicklung des Aufkommens aus dem Wasserentnahmeentgelt in Nordrhein-Westfalen seit 2004 in vollen TEUR . . . . . | 118 |
| Tabelle 12:  | Aufkommensverteilung, Zweckbindung und Verwaltungsaufwand der Wasserentnahmeentgelte 2010 . . . . .                | 122 |

## Abkürzungsverzeichnis

|               |                                                                                                          |
|---------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| a. A.         | anderer Ansicht                                                                                          |
| AbwAG         | Gesetz über Abgaben für das Einleiten von Abwasser in Gewässer – Abwasserabgabengesetz                   |
| a. F.         | alte Fassung                                                                                             |
| APr.          | Ausschuss-Protokoll                                                                                      |
| ATT           | Arbeitsgemeinschaft Trinkwassertalsperren e. V.                                                          |
| BayVBl.       | Bayerische Verwaltungsblätter                                                                            |
| BbergG        | Bundesberggesetz                                                                                         |
| BbgLT-Drs.    | Landtags-Drucksache [Brandenburg]                                                                        |
| BbgWG         | Brandenburgisches Wassergesetz                                                                           |
| BDEW          | Bundesverband der Energie- und Wasserwirtschaft e. V.                                                    |
| BeckOK        | Beckscher Online-Kommentar                                                                               |
| Beschl.       | Beschluss                                                                                                |
| BremWEGG      | Gesetz über die Erhebung einer Wasserentnahmegebühr [Bremen]                                             |
| BVerfG        | Bundesverfassungsgericht                                                                                 |
| BVerwG        | Bundesverwaltungsgericht                                                                                 |
| BWG           | Berliner Wassergesetz                                                                                    |
| DÖV           | Die öffentliche Verwaltung                                                                               |
| DVBl.         | Deutsches Verwaltungsblatt                                                                               |
| DWA           | Deutsche Vereinigung für Wasserwirtschaft                                                                |
| EEA           | European Environment Agency                                                                              |
| EEG           | Gesetz für den Vorrang Erneuerbarer Energien – Erneuerbare-Energien-Gesetz                               |
| EGV           | Vertrag zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft                                                       |
| ELPM          | Erhebung über landwirtschaftliche Produktionsmethoden                                                    |
| FS            | Festschrift                                                                                              |
| G.            | Gesetz                                                                                                   |
| GG            | Grundgesetz                                                                                              |
| GruWAG        | Gesetz über die Erhebung einer Grundwasserentnahmeabgabe – Grundwasserabgabengesetz [Schleswig-Holstein] |
| GVBl., GVOBl. | Gesetz- und Verordnungsblatt                                                                             |

|               |                                                                                                                                                  |
|---------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| GwEEG SL      | Gesetz über die Erhebung eines Grundwasserentnahmeentgelts – Saarländisches Grundwasserentnahmeentgeltgesetz                                     |
| HmbGruwaG     | Gesetz über die Erhebung einer Gebühr für Grundwasserentnahmen – Grundwassergebührengesetz [Hamburg]                                             |
| HStR          | Handbuch des Staatsrechts der Bundesrepublik Deutschland                                                                                         |
| IHK           | Industrie- und Handelskammer                                                                                                                     |
| JEEPL         | Journal of European Environmental and Planning Law                                                                                               |
| KA            | Korrespondenz Abwasser, Abfall                                                                                                                   |
| KAG NW        | Kommunalabgabengesetz für das Land Nordrhein-Westfalen                                                                                           |
| ksA           | keine spezielle Angabe                                                                                                                           |
| KW            | Korrespondenz Wasserwirtschaft                                                                                                                   |
| LKRZ          | Zeitschrift für Landes- und Kommunalrecht                                                                                                        |
| LKV           | Zeitschrift für Landes- und Kommunalverwaltung                                                                                                   |
| LT-Drs.       | Landtags-Drucksache [NRW]                                                                                                                        |
| LWaG MV       | Wassergesetz des Landes Mecklenburg-Vorpommern                                                                                                   |
| LWEntG        | Landesgesetz über die Erhebung eines Entgelts für die Entnahme von Wasser aus Gewässern – (Landes-)Wasserentnahmeentgeltgesetz [Rheinland-Pfalz] |
| LWG           | Landeswassergesetz                                                                                                                               |
| MKULNV        | Ministerium für Klimaschutz, Umwelt, Landwirtschaft, Natur- und Verbraucherschutz NRW                                                            |
| MUNLV         | Ministerium für Umwelt und Naturschutz, Landwirtschaft und Verbraucherschutz NRW                                                                 |
| m. w. N.      | mit weiteren Nachweisen                                                                                                                          |
| N.F.          | Neue Folge                                                                                                                                       |
| NuR           | Natur und Recht                                                                                                                                  |
| NVwZ          | Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht                                                                                                            |
| NWG           | Niedersächsisches Wassergesetz                                                                                                                   |
| NWVB1.        | Nordrhein-Westfälische Verwaltungsblätter                                                                                                        |
| OVG           | Oberverwaltungsgericht                                                                                                                           |
| OWAG SLH      | Oberflächenwasserabgabengesetz Schleswig-Holstein                                                                                                |
| PIK           | Potsdam-Institut für Klimafolgenforschung                                                                                                        |
| RhIPf-LT-Drs. | Landtags-Drucksache [Rheinland-Pfalz]                                                                                                            |
| SächsVB1.     | Sächsische Verwaltungsblätter                                                                                                                    |
| SächsWG       | Sächsisches Wassergesetz                                                                                                                         |
| SH-LT-Drs.    | Landtags-Drucksache [Schleswig-Holstein]                                                                                                         |
| Sp.str.       | Spiegelstrich                                                                                                                                    |

|              |                                                                                                                                                                                 |
|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| StuW         | Steuer und Wirtschaft                                                                                                                                                           |
| TEUR         | Tausend Euro                                                                                                                                                                    |
| UAbs.        | Unterabsatz                                                                                                                                                                     |
| UBA          | Umweltbundesamt                                                                                                                                                                 |
| UFZ          | Helmholtz-Zentrum für Umweltforschung – UFZ, Leipzig                                                                                                                            |
| UPR          | Umwelt- und Planungsrecht                                                                                                                                                       |
| URK          | Umwelt- und Ressourcenkosten                                                                                                                                                    |
| Urt.         | Urteil                                                                                                                                                                          |
| UWB          | Untere Wasserbehörden                                                                                                                                                           |
| VBIBW        | Verwaltungsblätter für Baden-Württemberg                                                                                                                                        |
| VKU          | Verband kommunaler Unternehmen e.V.                                                                                                                                             |
| WasEE-VO LSA | Verordnung über die Erhebung eines Entgelts für die Entnahme von Wasser aus Gewässern für das Land Sachsen-Anhalt – Wasserentnahmeentgeltverordnung für das Land Sachsen-Anhalt |
| WasEG        | Gesetz über die Erhebung eines Entgelts für die Entnahme von Wasser aus Gewässern – Wasserentnahmeentgeltgesetz des Landes Nordrhein-Westfalen                                  |
| WaStrG       | Bundeswasserstraßengesetz                                                                                                                                                       |
| WEE          | Wasserentnahmeentgelt                                                                                                                                                           |
| WG BW        | Wassergesetz für Baden-Württemberg                                                                                                                                              |
| WG LSA       | Wassergesetz für das Land Sachsen-Anhalt                                                                                                                                        |
| WHG          | Wasserhaushaltsgesetz                                                                                                                                                           |
| WRRL         | Wasserrahmenrichtlinie                                                                                                                                                          |
| ZfU          | Zeitschrift für Umweltpolitik und Umweltrecht                                                                                                                                   |
| ZfW          | Zeitschrift für Wasserrecht                                                                                                                                                     |
| ZUR          | Zeitschrift für Umweltrecht                                                                                                                                                     |



## **A. Gegenstand und Untersuchungsauftrag**

### **I. Das nordrhein-westfälische WasEG: Hintergrund und Gesetzeshistorie**

#### **1. Rechtspolitischer Hintergrund**

1. Gegenwärtig erheben in Deutschland 13 Bundesländer<sup>1</sup> Wasserentnahmeentgelte, d.h. Abgaben auf das „Entnehmen und Ableiten von Wasser aus oberirdischen Gewässern“ bzw. das „Entnehmen, Zutagefördern, Zutageleiten und Ableiten von Grundwasser“ (§ 1 Abs. 1 WasEG NW).<sup>2</sup> In Hessen und Thüringen wurden die in den 1990er Jahren eingeführten Abgaben (in Thüringen: die gesetzliche Abgabenermächtigung) zwischenzeitlich wieder abgeschafft. Das saarländische Wasserentnahmeentgelt ist nach gegenwärtigem Rechtsstand bis Ende 2020 befristet (§ 11 Satz 1 GwEEG SL).

2. Nachdem auch NRW seine Wasserentnahmeabgabe bis 2009 befristet und dann mit dem „Gesetz zur Abschaffung des Wasserentnahmeentgeltes“ vom 8.12.2009 zunächst nur bis 2018 unter schrittweiser Absenkung der Sätze verlängert hatte, schien der Zenit jener Ära der Wasserentnahmeentgelte schon überschritten, die mit dem Baden-Württembergischen „Wasserpfennig“ 1988 unter reger Anteilnahme der umweltökonomischen,<sup>3</sup> fi-

---

<sup>1</sup> Ohne Abgabe auf Wasserentnahmen sind derzeit Bayern, Hessen und Thüringen.

<sup>2</sup> Dem entspricht im Wesentlichen die Entnahme im Sinne des Art. 2 Nr. 38 lit a) WRRL. Siehe auch die Benutzungstatbestände des § 9 Abs. 1 Nr. 1, 9 WHG. Hamburg, das Saarland und Berlin beschränken sich auf Entgelte auf Grundwasserentnahmen – siehe *Gawel/Köck u.a.*, Weiterentwicklung von Abwasserabgabe und Wasserentnahmeentgelten zu einer umfassenden Wassernutzungsabgabe, 2011.

<sup>3</sup> Siehe nur die heftige Kontroverse um die Rolle des Verursacherprinzips beim baden-württembergischen „Wasserpfennig“: *Bonus*, Wirtschaftsdienst 1986, S. 451 ff.; *ders.*, Wirtschaftsdienst 1986, S. 625 ff.; *ders.*, Wirtschaftsdienst 1987, S. 199 ff.; a.A. *Brösse*, Wirtschaftsdienst 1986, S. 566 ff.; *Scheele/Schmitt*, Wirtschaftsdienst 1986, S. 570 ff.; *dies.*, Wirtschaftsdienst 1987, S. 40 ff. Zum Ganzen aus ökonomischer Sicht auch *Linde*, ZfU 1988, S. 65 ff.; *ders.*, Allokations- und Verteilungseffekte des Wasserpfennigs, 1991; *Blankart*, Der Wasserpfennig aus ökonomischer Sicht, in: Schmidt, Öffentliche Finanzen und Umweltpolitik I, 1988, S. 51 ff.; *Bergmann/Kortenkamp*, Ansatzpunkte zur Verbesserung der Allokation knapper Grundwasserressourcen, 1988; *Karl*, Aktuelle Probleme der Wasserreinhaltepolitik: Ökonomische Analyse des Wasserpfennigs und der Ausgleichszahlungen gemäß § 19 Abs. 4 Wasserhaushaltsgesetz, in: El-Shagi, Umweltpolitik in der Marktwirtschaft, 1991,

nanz<sup>4</sup> und rechtswissenschaftlichen Literatur<sup>5</sup> begann und mit dem weithin beachteten und seinerseits umfangreich kommentierten<sup>6</sup> „Wasserpfennig“-Urteil des BVerfG<sup>7</sup> ihren vorläufigen Höhepunkt erreicht hatte. Mit analogen Abgabegesetzen folgten zunächst 1989 Hamburg, 1992 die Länder Berlin, Bremen, Niedersachsen und Hessen (bis 2003). 1993 schlossen sich Mecklenburg-Vorpommern und Sachsen an, 1994 auch Brandenburg und Schleswig-Holstein. Als viertletztes Bundesland kam 2004 Nordrhein-Westfalen hinzu. Das Saarland verfügt seit 2008 über ein (nunmehr bis 2020 befristetes) Entgelt. Thüringen hatte in den 1990er Jahren gesetzlich ein künftig zu erhebendes Wasserentnahmeentgelt vorgesehen, das jedoch niemals erhoben und 1999 aus dem Landes-Wassergesetz wieder gestrichen wurde. Die Wiedereinführung war 2012 in Planung; das zugehörige Gesetzgebungsverfahren wurde aber vorerst gestoppt.<sup>8</sup>

3. Mit der Einführung von Wasserentnahmeabgaben in Sachsen-Anhalt (2012) und Rheinland-Pfalz (2013) sowie der perpetuierenden Novelle des WasEG 2011 in NRW und der Diskussion in Thüringen ist die rechtspolitische Landschaft mit Blick auf Wasserentnahmeentgelte (WEE) in jüngster Zeit freilich wieder in Bewegung geraten.<sup>9</sup> In Sachsen-Anhalt ist die Landesregierung

---

S. 77 ff.; *Neumüller*, Wirksamkeit von Grundwasserabgaben für den Grundwasserschutz. Am Beispiel des Bundeslandes Hessen, 2000.

<sup>4</sup> Hierzu *Bergmann/Werry*, Der Wasserpfennig, 1989; *Hansmeyer/Ewringmann*, Der Wasserpfennig – Finanzwissenschaftliche Anmerkung zum baden-württembergischen Regierungsentwurf, 1988; *Brossmann*, Der Wasserpfennig: Finanzwissenschaftliche Überlegungen zu einem neuen umweltpolitischen Konzept, 1987.

<sup>5</sup> Siehe nur *F. Kirchhof*, DVBl. 1987, S. 554 ff.; *Pietzcker*, DVBl. 1987, S. 774 ff.; *Hendler*, NuR 1989, S. 22 ff.; *Murswiek*, NuR 1994, S. 170 ff.; *Meyer*, Gebühren für die Nutzung von Umweltressourcen, 1995; *Mutius/Lünenburger*, DVBl. 1995, S. 1205 ff.

<sup>6</sup> Zustimmend etwa *Murswiek*, NVwZ 1996, S. 417 ff.; *Sanden*, UPR 1996, S. 181 ff.; *Zugmaier*, BayVBl. 1996, S. 530 ff.; *Heimlich*, DÖV 1997, S. 996 ff.; *Raber*, NVwZ 1997, S. 219 ff.; *Hendler*, NuR 2000, S. 665 f.; *Meyer*, NVwZ 2000, S. 1003 f.; *Koch*, Umweltabgaben in der Rechtsprechung des BVerfG, FS Selmer, 2004, S. 769, 787; zuletzt *Reinhardt*, LKV 2007, S. 245 f.; kritisch zur Wasserpfennig-Entscheidung demgegenüber *Birk*, „Vorteilsabschöpfung“ durch Abgaben. Eine neue Kategorie nichtsteuerlicher Umweltabgaben, in: Kley u. a., Steuerrecht, Steuer- und Rechtspolitik, Wirtschaftsrecht und Unternehmensverfassung, Umweltrecht, FS Ritter, 1997, S. 41, 46 ff.; *F. Kirchhof*, Umweltabgaben – die Regelungen in der Europäischen Gemeinschaft und ihren Mitgliedsstaaten, in: Rengeling, Handbuch zum europäischen und deutschen Umweltrecht, Bd. 1, 2. Aufl., 2002, S. 1247 ff.; *Salzwedel*, HStR IV, § 97 Rn. 41; *Sander*, DVBl. 1990, S. 18 ff.

<sup>7</sup> BVerfGE 93, S. 319 ff. – Wasserpfennig.

<sup>8</sup> Siehe <http://www.euwid-wasser.de/news/politik/einzelansicht/Artikel/thuerin-gen-legt-plaene-fuer-wasserentnahmeentgelt-auf-eis.html>.

<sup>9</sup> Dazu im Überblick *Gawel/Köck u. a.*, Weiterentwicklung ..., 2011; siehe hierzu auch die ältere Übersichtsdarstellung *Ginzky/Bothe/Richter*, gwf-Wasser/Abwasser 2005, S. 945 ff.

gem. § 105 Abs. 3 WG LSA ermächtigt, ein entsprechendes Entgelt durch Rechtsverordnung in Kraft zu setzen. Die Landesregierung hatte im Zuge der Haushaltsaufstellung für den Doppelhaushalt 2012/2013 erstmals beschlossen, eine entsprechende Abgabe einzuführen.<sup>10</sup> Seit 2013 erhebt nunmehr auch Rheinland-Pfalz<sup>11</sup> ein Wasserentnahmeentgelt. Zusammen mit der Novelle des WasEG 2011 in Nordrhein-Westfalen<sup>12</sup> erheben damit derzeit 13 der 16 Bundesländer ein WEE – der bisherige Höchststand in der Verbreitung des Instruments. Darüber hinaus wurden die Landesgesetze in Mecklenburg-Vorpommern, Baden-Württemberg und Brandenburg mit unterschiedlichen Stoßrichtungen (Erhöhung der Sätze in Mecklenburg-Vorpommern,<sup>13</sup> zusätzliche Ermäßigungsregeln in Baden-Württemberg<sup>14</sup> und Abschmelzen des grundsätzlich fortgeführten Bergbau-Privilegs in Brandenburg<sup>15</sup>) unlängst novelliert.

4. Die Gesetzgebungskompetenz für die Erhebung nichtsteuerlicher Abgaben folgt aus den allgemeinen Sachzuständigkeiten der Art. 70 ff. GG: Gemäß Art. 70 Abs. 1 GG haben die Länder das Recht zur Gesetzgebung, soweit das GG nicht dem Bund Gesetzgebungsbefugnisse verleiht. Dem Bund steht aber seit 2006 nach Art. 74 Abs. 1 Nr. 32 GG eine konkurrierende Gesetzgebungskompetenz für den Wasserhaushalt zu. Nimmt er die Kompetenz wahr, so verbleiben den Ländern gleichwohl die in Art. 72 Abs. 3 Nr. 5 GG als Ausgleich eingeräumten umfangreiche Abweichungsmöglichkeiten,<sup>16</sup> um landesspezifische Anpassungen vorzunehmen. Damit wäre nunmehr die Möglichkeit eines Bundes-Wasserentnahmeentgeltgesetzes eröffnet – freilich mit der Abweichungsoption der Länder, welche auch eine – freilich europarechtlich zweifelhafte<sup>17</sup> – Suspendierung der Abgabepflicht

<sup>10</sup> Siehe [http://www.wochenspiegel-web.de/scms\\_show\\_data.php?mode=detail&category=3&entry=23175](http://www.wochenspiegel-web.de/scms_show_data.php?mode=detail&category=3&entry=23175) (abgerufen 16.7.2011).

<sup>11</sup> G. v. 3.7.2012, GVBl. S. 202. Dazu *Gawel*, LKRZ 2012, S. 305; *Müller*, *Wasser und Abfall* 2012, S. 21.

<sup>12</sup> Gesetz zur Änderung des Wasserentnahmeentgeltgesetzes vom 25.07.2011, GV NRW 2011, S. 390.

<sup>13</sup> Erhöhung des Abgabesatzes nach § 16 LWaG MV für Grundwasser von 1,8 auf 5 Ct/cbm gemäß Art. 4 des Gesetzes v. 18.12.2009 (GVBl. M-V S. 760, 761).

<sup>14</sup> Neue Ermäßigungs- (Nachlässe für Investitionen in Kraft-Wärme-Kopplung und Gewässerrenaturierung) und Befreiungstatbestände, Abrundung des Abgabesatzes für öffentliche Wasserversorger auf 5,1 Ct/cbm – siehe Gesetz zur Änderung der Vorschriften über das Wasserentnahmeentgelt v. 29.07.2010 (GBl. Nr. 13 vom 13.08.2010 S. 565). Dazu *Hollenbach*, VBIBW 2011, S. 259.

<sup>15</sup> Zweites Gesetz zur Änderung wasserrechtlicher Vorschriften vom 19.12.2011 (GVBl. I Nr. 33).

<sup>16</sup> Ausgenommen sind lediglich stoff- und anlagenbezogene Regelungen.

<sup>17</sup> Dazu *Breuer*, *Erhebungs- und Ermäßigungs Voraussetzungen der sächsischen Wasserentnahmeabgabe*, 2008, S. 47 ff.; *Köck*, in: *Durner, Wasserrechtlicher Reformbedarf in Bund und Ländern ...*, 2011, S. 65 ff.