

1 Terrorismus – eine politische Herausforderung

Terrorismus ist vielgestaltig. Terroristische Strategien und Taktiken unterscheiden sich und sind wandlungs- und anpassungsfähig. Für die 2000er Jahre muss man konstatieren, dass der Fanatismus religiöser Prägung merklich zugenommen hat. Erstmals schickte sich eine islamistische Terrorgruppe an, gewaltsam einen Staat zu bilden, den »Islamistischen Staat«. Der islamistisch motivierte Anschlag vom 11. September 2001 (9/11) in New York war eine Zäsur. Islamistische Selbstmordattentäter steuerten zwei Flugzeuge in die Türme des *World Trade Center*. Ein drittes entführtes Flugzeug schlug im Pentagon ein, in einem vierten konnten Passagiere die Terroristen überwinden. Das vierte Flugzeug zerschellte auf einer Wiese. Seit diesem Datum sind islamistische Anschläge zu einer latenten Gefahrenquelle geworden – auch in europäischen Ländern. Spätestens seit 9/11 steht fest, dass die Bedrohung durch den Terrorismus eine bis dahin nicht gekannte Dimension hat.

Mit dem Aufliegen des *Nationalsozialistischen Untergrunds* (NSU) wurde offenkundig, dass die terroristische Gefahr auch aus dem Innern einer Gesellschaft kommen kann. In Europa und vor allem in Deutschland haben rechtsterroristische Anschläge Politik und Öffentlichkeit aufgeschreckt. Die Zahl opferreicher Anschläge durch rechtsextreme Täter hat deutlich zugenommen. Erkennbar sind auch neue Formen von Anschlägen und neue Tätertypen sowie verstörende, bislang nicht gekannte Mediennutzungen (*Livestream-Attentate*). Relativ neu ist das Phänomen des »Einsamen Wolfes« (*lone wolf*). Diese Art von Terrorismus geht auf die Selbstradikalisierung eines Menschen zurück, ausgelöst von einer Mixtur aus persönlichen Kränkungen und politisch-ideologischen Motiven.

Terrorismus ist ein reichlich »schillernder« Begriff, d.h. es gibt keine wissenschaftlich verbindliche Terrorismusdefinition. Mithilfe von drei Fallbeispielen (► Kap. 2) lassen sich Charakteristika von terroristischen Gewaltakten benennen, die für Terrorismus konstitutiv sind. Das erste Fallbeispiel skizziert das Olympia-Attentat im September 1972 in München. Mit diesem Anschlag erreichte der internationale Terrorismus erstmalig die Bundesrepublik Deutschland. Die Anschläge in den USA am 21. September 2001 (9/11), die im zweiten Fallbeispiel beschrieben werden, sprengten die Dimensionen dessen, was man bis dahin unter Terrorismus verstand. Im dritten Fallbeispiel schließlich wird am Beispiel von Anders Behring Breivik, der am 22. Juli 2011 auf der norwegischen Ferieninsel Utøya ein kaltblütiges Massaker veranstaltete, das Psychogramm eines »Einsamen Wolfs« entfaltet.

Terrorismus war und ist eine politische Herausforderung, die in einer vernetzten Welt präsenter denn je erscheint und Angst erzeugt. Eine sachliche und unaufgeregte Auseinandersetzung mit terroristischer Gewalt ist daher geboten. Dies auch deshalb, weil Terrorismus in unterschiedlichen Varianten auftritt, er in bestimmten Regionen dieser Welt verschiedene Wurzeln und Ursachen haben kann, einzelne Spielarten in sehr unterschiedlicher Intensität anzutreffen sind und die Formen des Terrorismus sich wandeln. Um zu verdeutlichen, dass es beträchtliche Unterschiede zwischen unterschiedlichen Arten von Terrorismus gibt, werden im dritten Kapitel sechs Varianten näher beschrieben: (1) der sozialrevolutionäre, (2) rechtsextrem motivierter, (3) der ethnisch nationalistische, (4) der religiös motivierte Terrorismus sowie (5) vigilantistische Formen und schließlich der (6) Staatsterrorismus. Die jeweiligen Varianten unterscheiden sich in ihren Motiven und Zielsetzungen ebenso wie in ihren Entstehungskontexten.

Die Erörterung der Ursachen für die Entstehung von Terrorismus, die im vierten Kapitel erfolgt, lässt sich in drei Betrachtungsebenen einordnen: (1) strukturelle bzw. systemische Ursachen (Makroebene), (2) kollektive bzw. gruppenspezifische Rahmenbedingungen (Mesoebene) sowie (3) individuelle Erklärungsansätze

(Mikroebene). Die Erforschung der Radikalisierungsprozesse von Menschen, die zu Terroristen werden, hat seit den Anschlägen in den USA vom 11. September 2001 die Debatten über die individuellen Ursachen der Radikalisierung von Attentätern vorangebracht. Nimmt man die im zweiten Kapitel skizzierten terroristischen Gewalttäter, lassen sich in den Täterprofilen unterschiedliche Mixturen von psychologischen, sozialen und politischen Gründen für deren Radikalisierung ausmachen.

Ein verbindendes Element terroristischer Aktivitäten ist das Ziel, mediale Aufmerksamkeit zu erlangen. Die frühen »Terrorbilder« (z. B. die fotografische Zurschaustellung von Hanns Martin Schleyer durch die RAF) haben sich durch die neuen Technologien völlig gewandelt. Das Internet ist ein Ort, an dem Terrororganisationen und Terroristen ihr gewaltsames Handeln zu rechtfertigen versuchen. Ein Bild bzw. eine digitale Zurschaustellung terroristischer Gewalt hat eine größere Wirkkraft als viele Worte in einem Bekennerschreiben. Terroristische Kommunikation adressiert aber auch Sympathisanten und trägt zu deren Radikalisierung bei.¹ Die Entwicklung des Internets war folgenreich für die terroristische Kommunikation. Terroristen bietet sich damit die Möglichkeit, ihre Botschaften unerkannt und dezentralisiert zu verbreiten. Radikalisierungsprozesse finden längst durch und in den neuen Medien statt.

Das fünfte Kapitel beschäftigt sich mit dem Links- und Rechtsterrorismus in Deutschland. Die Bundesrepublik Deutschland wurde relativ spät mit terroristischen Herausforderungen konfrontiert. Die in der Bundesrepublik wohl bekannteste linksterroristische Gruppe war die *Rote Armee Fraktion* (RAF), die lange Zeit die Berichterstattung der Medien und die wissenschaftliche Beschäftigung mit dieser Form von politischer Gewalt dominierte. Mit dem *Nationalsozialistischen Untergrund* (NSU) bekam der Rechtsterrorismus, der bis dahin ein weitgehend »blinder Fleck« in der politischen und öffent-

1 Dass Terrorismus auch eine Kommunikationsstrategie beinhaltet, wurde erstmalig von Peter Waldmann thematisiert (Waldmann 1998, S. 17).

lichen Aufmerksamkeit war, eine erschreckend neue Dimension. Nicht zuletzt die terroristischen Anschläge des NSU und offensichtliche Versäumnisse der Ermittlungsbehörden haben dazu beigetragen, dass sich die Ziele und Instrumente der Terrorismusbekämpfung gewandelt haben.

Unter den Stichworten »harte« und »weiche« Terrorismusbekämpfung werden im letzten Kapitel Maßnahmen transnationaler und europäischer Terrorismusbekämpfung sowie sicherheitspolitische Konzepte in Deutschland erörtert. Die Gegenmaßnahmen reichen von militärischen Interventionen über ein Mehr an Überwachung, strafrechtlichen Änderungen bis zu De-Radikalisierungsprogrammen sowie Präventionsinstrumenten. Idealerweise ergänzen sich Repressions- und Präventionsmaßnahmen gegenseitig.

Das Buch endet mit einem Glossar. In diesem Wörterverzeichnis werden politische Fachbegriffe, die im Buch verwendet werden, kurz erklärt. Fachbegriffe, die sich aus dem Text erschließen lassen bzw. in Fußnoten erklärt werden (z.B. terroristische Organisationen und Personen der Zeitgeschichte), wurden nicht in das Glossar aufgenommen. Im Buch selbst wird mit der sogenannten Harvard-Zitierweise gearbeitet. Diese Zitierweise arbeitet mit Klammern, in denen der Name des Autors, das Erscheinungsjahr und die Seitenzahl genannt werden. Die vollständigen Titel der Bücher oder Aufsätze können dem Literaturverzeichnis entnommen werden. Interessierte, die sich eingehender mit dem Thema auseinandersetzen wollen, finden im Anschluss an das Literaturverzeichnis ausgewählte Leseempfehlungen. Bei Zahlen und Fakten, die in Tageszeitungen, in Wochenmagazinen und im Internet recherchiert wurden, wird die Fundstelle jeweils am unteren Seitenrand in einer Fußnote genannt. Die Angabe der vollständigen Webadresse im Text hemmt den Lesefluss.

2 München, New York, Utøya

München, September 1972

Der internationale Terrorismus erreicht die Bundesrepublik

Im Jahr 1972 erreichte der internationale Terrorismus Deutschland. Die Olympischen Sommerspiele von München, geplant als »heitere Spiele«, sollten der Welt ein neues Deutschland nahebringen. Die Olympiade 1936 in Berlin war eine Propagandaschau, bei der sich die Nationalsozialisten als friedliebende Gastgeber inszenierten und Berlin für 16 Tage vermeintlich weltoffen wirken sollte. 36 Jahre später bot sich 1972 die Gelegenheit, Deutschland als tolerantes, friedliches und optimistisches Land präsentieren. Die Olympiade sollte das Lebensgefühl der 1970er Jahre zum Ausdruck bringen und zeigen, dass sich Deutschland innen- und außenpolitisch gewandelt hatte.

Die 1969 ins Amt gekommene sozialliberale Bundesregierung setzte neue Impulse in der Außenpolitik, insbesondere in der Ostpolitik, sowie in der Innenpolitik. In Willy Brandts Regierungserklärung fiel das Demokratisierungspostulat »Wir wollen mehr Demokratie wagen«. Der Satz drückte das Lebensgefühl vieler Menschen in Deutschland aus. Aufbruchsstimmung und Reformwille markierten den Beginn der 1970er Jahre.

Es wurden keine Kosten gescheut, der Welt das neue Westdeutschland zu zeigen. Die Olympiade war als Mediengroßereignis konzipiert. Tausende von Journalisten folgten der Einladung. Ungefähr 4.000 von Zeitungen, Zeitschriften und Radiosendern entsandte Pressevertreter hielten sich Anfang September 1972 in München auf (vgl. Forster/Knieper 2008, S. 436). Außerdem waren ca. 2.000 Fernsehjournalisten und Kameralente anwesend, die mit ihren Berichten fast eine Milliarde Menschen rund um den Globus erreichten.

Eine (kurze) Chronik der Ereignisse

Doch der friedliche Wettstreit der Nationen wurde jäh vom Terror eingeholt. Auf die Heiterkeit folgte am elften Tag der Spiele die Tragik. München wurde zum Nebenkriegsschauplatz des israelisch-palästinensischen Konflikts.

Der Psychoanalytiker, Terror- und Aggressionsforscher Friedrich Hacker (1914–1989) hat anlässlich des Anschlags eine zeitnahe und wegweisende Monografie vorgelegt, in der er die Ereignisse minutiös rekonstruierte (vgl. Hacker 1975, S. 25 ff.)¹: Am 5. September 1972 drangen am frühen Morgen acht Mitglieder der palästinensischen Terrororganisation *Schwarzer September* in das israelische Olympiaquartier ein. Zwei Sportler wurden sofort erschossen, neun Mannschaftsmitglieder als Geiseln genommen. Das israelische Quartier wurde abgeriegelt, der erste Stock und beide Balkons von Terroristen mit schussbereiten Maschinenpistolen besetzt. Hubschrauber kreisten über dem Areal, ein Krisenstab tagte. Bereits um 8 Uhr 50 war das Fernsehen »auf Sendung«.

Die Geiselnnehmer boten einen Austausch der Geiseln gegen 236 inhaftierte Gesinnungsgenossen in israelischen Gefängnissen sowie gegen fünf Terroristen in deutschen Gefängnissen (darunter Andreas Baader und Ulrike Meinhof, die Gründer der westdeutschen Terrorgruppe *Rote Armee Fraktion*) an (vgl. Hoffman 2001, S. 91). Zudem forderten sie die Garantie für eine sichere Ausreise in ein arabisches Land ihrer Wahl. Die Verhandlungen zogen sich 15 Stunden lang hin.

Die israelische Regierung lehnte einen Austausch kategorisch ab. Israels Weigerung, der politischen Erpressung nachzugeben, schränkte den Handlungsspielraum der deutschen Behörden ein. Nur eine Stunde später entschied die deutsche Regierung, ein Ausfliegen der Geiselnnehmer unter keinen Umständen zuzulassen. Kurz nach Mittag versuchte die Polizei das Quartier zu stürmen und die

1 Eine aktuelle Rekonstruktion des Attentats, die auf einer breiten Quellenbasis beruht, findet sich in dem Buch von Sven Felix Kellerhoff aus dem Jahr 2022.

Geiseln zu befreien. Der Versuch scheiterte. Nicht zuletzt deswegen, weil die Terroristen die Befreiungsoperation, die vor laufender Fernsehkamera dokumentiert wurde, mitverfolgen konnten.

Um 20 Uhr ging man scheinbar auf die Forderungen der Geiselnnehmer ein. Die Terroristen und ihre Geiseln sollten mittels zweier Hubschrauber auf den Militärflughafen Fürstenfeldbruck transportiert werden, wo sie dann an Bord einer Lufthansa-Maschine gehen sollten, die sie nach Kairo brächte. Dort war der Austausch der Gefangenen vorgesehen.

Um 22 Uhr 35 landeten die beiden Hubschrauber in Fürstenfeldbruck. Zwei Terroristen betraten die Lufthansa-Boeing, die mit laufendem Motor, aber ohne Crew auf dem Flugplatz stand, um das Flugzeug zu inspizieren. Zwei andere gingen außerhalb der Hubschrauber in Stellung. Die übrigen vier Geiselnnehmer blieben in den Helikoptern und bewachten die neun Israelis. Als die zwei Terroristen von ihrer Flugzeuginspektion zurückkehrten, nutzten fünf Scharfschützen der Polizei diesen Moment und eröffneten das Feuer. Drei der vier Terroristen außerhalb der Hubschrauber wurden getötet. Die anderen Palästinenser erwiderten das Feuer. In dieser Pattsituation ergingen über Lautsprecher Appelle in arabischer, deutscher und englischer Sprache an die übriggebliebenen fünf Terroristen, die Geiseln freizulassen und sich zu ergeben (vgl. Hoffman, S. 91 ff.). Kurz nach Mitternacht brachte einer der Terroristen mit einer Handgranate einen der Hubschrauber zur Explosion. In dem folgenden Schusswechsel wurden zwei weitere Geiselnnehmer getötet. Drei Palästinenser, die zu entkommen versuchten, konnten überwältigt werden.

Der Befreiungsversuch auf dem Flughafen von Fürstenfeldbruck endete in einem Blutbad. Am 6. September 1972 erfolgte in den frühen Morgenstunden die offizielle Meldung, dass alle neun Geiseln, fünf Terroristen und ein Polizeibeamter bei der Aktion getötet worden seien. Drei Terroristen überlebten und wurden in bayrischen Gefängnissen in Gewahrsam genommen.

Nach knapp 24 Stunden wurden die Olympischen Spiele wieder aufgenommen. Trotz aller offiziellen Beteuerungen über die grau-

envolle Tat wollte man baldmöglichst wieder in die Sicherheit vermittelnde olympische Routine zurückfinden. Bereits am Abend nach der Tragödie waren eine Boxarena, eine Sporthalle und ein Stadion bereits wieder zum Bersten voll (vgl. Kellerhoff 2022, S. 149 ff.).

Sieben Wochen später, am 29. Oktober 1972, pressten palästinensische Flugzeugentführer die drei Olympia-Terroristen frei. Die Freischärler kaperten die Lufthansa-Maschine »Kiel«, die auf dem Flug von Damaskus nach Frankfurt am Main war, brachten die Passagiere und die Besatzung bei einem Zwischenstopp in Beirut in ihre Gewalt, erzwangen eine erneute Zwischenlandung in Zagreb und erpressten die Freilassung der drei in Bayern einsitzenden Terroristen.

Die Gesinnungsgenossen drohten, das Flugzeug zu sprengen und verlangten die sofortige Auslieferung der drei am Münchner Attentat beteiligten Palästinenser. Die Bundesregierung erfüllte die Forderung zeitnah. Die drei Terroristen stiegen der entführten Boeing 727 zu und flogen anschließend nach Tripolis. Die Geiseln wurden freigelassen, den Terroristen des Olympia-Attentats gewährte der damalige Staatschef Muammar al-Gaddafi Asyl. Israel erhob Protest gegen die Freilassung der Terroristen. Die durch das Debakel in München ohnehin belasteten deutsch-israelischen Beziehungen erreichten einen Tiefpunkt.

Nachdem klar geworden war, dass die drei Täter in Deutschland juristisch nicht zu belangen waren, autorisierten die israelische Premierministerin Golda Meïr und das Sicherheitskabinett den *Mossad*, den israelischen Auslandsgeheimdienst, die Verantwortlichen aufzuspüren. Erklärtes Ziel der Mission war es, mit gezielten Schlägen gegen den palästinensischen Terrorismus das Signal zu setzen, dass Israel Angriffe auf seine Bürger weltweit bestraft. In den Folgejahren töteten *Mossad*-Kommandos zwei der drei Attentäter und zwölf Palästinenser, die an der Planung des Attentats beteiligt waren (vgl. Klein 2006).

Mediale, nationale und internationale Reaktionen

Das Wochenmagazin *Der Spiegel* titelte seinen Schwerpunktartikel am 11. September 1972 mit dem reißerischen Satz »Die schlimmste Nacht der Bundesrepublik« und merkte im Untertitel die Unmöglichkeit an, »die Realität durch Sprint und Sprung zu verdrängen« (zit. nach Aust/Preuß 2005, S. 106). Nicht nur *Der Spiegel*, auch andere Printmedien hatten entsprechende Aufmacher zu bieten. Die Wochenzeitschrift *Die Zeit* wählte für ihre Titelseite am 8. September 1972 den Aufmacher »Tödliche Spiele« und illustrierte die Schlagzeile mit einem Foto, das als unauslöschliches Bild Eingang in das kollektive Gedächtnis fand (vgl. Forster/Knieper 2008, S. 438). Dem *Associated-Press*-Fotograf Kurt Stumpf gelang die Aufnahme, die einen maskierten Terroristen auf dem Balkon der israelischen Unterkunft im Olympischen Dorf zeigt.

Über Wochen stand das Geschehen von München im Mittelpunkt des Weltinteresses. Durch die gewaltige Medienpräsenz wurden Menschen weltweit unmittelbar Zeugen einer terroristischen Großoffensive. Lange vor den spektakulären Anschlägen vom 11. September 2001 erlebten – so die Schätzungen – 800 Millionen Menschen das Münchner Entführungs-drama in »Echtzeit« am Fernsehapparat mit (vgl. Waldmann 1998, S. 58).

Den Terroristen gelang es damit, die uneingeschränkte Aufmerksamkeit der Öffentlichkeit zu erringen, da sie in einem Umfeld zuschlugen, das ein Höchstmaß an Rampenlicht garantierte. Für die weltweite mediale Thematisierung des Nahostkonflikts waren die Olympischen Sommerspiele der ideale Ort. Mit einem Schlag wurde die Weltöffentlichkeit auf das Palästinenserproblem aufmerksam gemacht. Ein Ziel der Planungen und Attentatsvorbereitungen war es, mit Hilfe der Berichterstattung durch die nationalen und vor allem internationalen Massenmedien – insbesondere des Fernsehens – die Aufmerksamkeit von Millionen Menschen auf den Nahostkonflikt zu lenken. Trotz der weltweiten Verdammung der terroristischen Tat stellten die Geschehnisse in München für die Palästinenser einen spektakulären Publizitätserfolg

dar. In den Wochen nach dem terroristischen Anschlag schlossen »sich Tausende von Palästinensern den Terrororganisationen an« (Hoffman 2001, S. 94). Die Palästinenser feierten den Anschlag in München als nationale Großtat, als einen Sieg über Israel. Wenngleich die Reaktionen der arabischen Staaten unterschiedlich waren, wurde letztlich Israel für die terroristische Gewaltanwendung verantwortlich gemacht. Selbst gemäßigte arabische Staaten erinnerten an die Gründung des Staates Israels und den ersten arabisch-israelischen Krieg 1948, in dessen Verlauf der neue Staat große Teile Palästinas unter seine Kontrolle brachte und ca. 700.000 Palästinenser zur Flucht in den Gazastreifen, das Westjordanland oder in umliegende arabische Staaten zwang. Die Saat der von Israel jahrelang praktizierten Gewalt – so die arabische Argumentation – gehe nun auf.

In Israel hingegen löste das Attentat »äußerste Entrüstung, Empörung und tiefste Trauer aus« (Hacker 1975, S. 55). Arabischen Staaten, die die terroristische Ausbildung in palästinensischen Flüchtlingslagern duldeten, wurden Vergeltungsschläge angedroht. Bereits in den letzten Wochen des Jahres 1972 bombardierten israelische Flugzeuge palästinensische Ausbildungslager nahe der Golan-Höhen auf syrischem Boden.

Die Bundesrepublik Deutschland hatte bis zum September 1972 noch nie eine Geiselnahme durch Terroristen auf deutschem Boden erlebt. Die Ereignisse am 5. und 6. September 1972 offenbarten im Nachhinein unklare Zuständigkeiten, Kommunikationsprobleme, zeitliche Verzögerungen und vor allem eine mangelnde Ausrüstung und Ausbildung der Einsatzkräfte (vgl. Oberloskamp 2022). Speziell für Geiselnbefreiungen ausgebildete Einsatzkräfte gab es vor dem Anschlag in München nicht. Eine wichtige politische Maßnahme war die Gründung speziell für Terrorismusbekämpfung ausgebildeter Polizeieinheiten. Die bekannteste ist die auf Geiselnbefreiung spezialisierte *Grenzschutzgruppe 9* (GSG 9), die auch von den Ländern angefordert werden kann (► Kap. 6). Um zukünftigen terroristischen Bedrohungsszenarien auf Bundesebene angemessen begegnen zu können, wurde das Instrument des Krisenstabes er-