

**Schriften zum Strafrecht**

---

**Band 440**

# **Strafverfolgung von Tierschutzkriminalität**

**Eine Untersuchung zu den Ursachen und Folgen  
defizitärer staatsanwaltschaftlicher Strafverfolgungspraktiken  
im Tierschutzstrafrecht**

**Von**

**Eva Maria Bäcker**



**Duncker & Humblot · Berlin**

EVA MARIA BÄCKER

## Strafverfolgung von Tierschutzkriminalität

Schriften zum Strafrecht

Band 440

# Strafverfolgung von Tierschutzkriminalität

Eine Untersuchung zu den Ursachen und Folgen  
defizitärer staatsanwaltschaftlicher Strafverfolgungspraktiken  
im Tierschutzstrafrecht

Von

Eva Maria Bäcker



Duncker & Humblot · Berlin

Der Fachbereich Rechtswissenschaften der Universität Konstanz  
hat diese Arbeit im Jahre 2024 als Dissertation angenommen.

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in  
der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten  
sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Dieses Werk wurde auf Basis der Open Access-Lizenz CC BY 4.0  
(s. <https://creativecommons.org/licenses/by/4.0>) veröffentlicht. Die E-Book-Version  
ist unter <https://doi.org/10.3790/978-3-428-59337-8> abrufbar.



Alle Rechte vorbehalten  
© 2025 Eva Maria Bäcker  
Erschienen bei: Duncker & Humblot GmbH, Berlin  
Satz: Klaus-Dieter Voigt  
Druck: CPI books GmbH, Leck  
Printed in Germany

ISSN 0558-9126  
ISBN 978-3-428-19337-0 (Print)  
ISBN 978-3-428-59337-8 (E-Book)  
DOI 10.3790/978-3-428-59337-8

Gedruckt auf alterungsbeständigem (säurefreiem) Papier  
entsprechend ISO 9706 ☺

Verlagsanschrift: Duncker & Humblot GmbH, Carl-Heinrich-Becker-Weg 9,  
12165 Berlin, Germany | E-Mail: [info@duncker-humblot.de](mailto:info@duncker-humblot.de)  
Internet: <https://www.duncker-humblot.de>

## Vorwort

Die vorliegende Arbeit wurde von der Juristischen Fakultät der Universität Konstanz im Sommersemester 2024 als Dissertation angenommen. Die mündliche Prüfung fand am 10. Juli 2024 statt.

Mein herzlichster Dank gilt meinem Doktorvater Herrn Prof. Dr. Hans Theile, LL.M. Er gab mir jederzeit das Gefühl, einen vertrauensvollen Ansprechpartner zu haben, und stand mir nicht nur fortwährend mit konstruktiver Kritik und hilfreichen Anregungen zur Seite, sondern ermöglichte mir auch eine – für mich besonders wertvolle – freie, auf gegenseitigem Vertrauen beruhende Arbeitsweise. Lieber Herr Theile, dafür danke ich Ihnen sehr. Ihre fachliche Unterstützung und Ihre Expertise haben zum Gelingen der Arbeit erheblich beigetragen. Darüber hinaus haben aber insbesondere auch Ihr Umgang mit Ihren Mitarbeitern und Mitmenschen – und oft auch Ihr Humor! – dafür gesorgt, dass ich die am Lehrstuhl verbrachte Zeit immer in sehr schöner Erinnerung behalten werde.

Danken möchte ich für die zeitnahe und vor allem interessierte Erstellung des Zweitgutachtens außerdem Herrn Prof. Dr. Andreas Popp, M.A. Zudem danke ich Herrn Prof. Dr. Oliver Fehrenbacher für die Abnahme der angenehmen mündlichen Prüfung.

Natürlich werde ich die am Lehrstuhl verbrachte Zeit aber auch aufgrund der Mitarbeiter des Lehrstuhls in schöner Erinnerung behalten. Herzlich danken möchte ich insbesondere unserer Sekretärin Silvia Lehmann, die nicht nur das liebevolle Zentrum des Lehrstuhls bildet, sondern mir bei Anliegen jeglicher Art immer und jederzeit hilfsbereit, fachkundig und vor allem immer voller Herzlichkeit zur Seite stand. Liebe Silvia, unsere Gespräche (und deine Fähigkeiten, immer für alle Probleme eine Lösung zu finden,) werden mir fehlen.

Und zuletzt muss ich mich natürlich noch an meine Familie wenden: Mama, Papa, Hanna und Carlo, Ihr seid mein Rückhalt, und Ihr seid immer an meiner Seite. Ihr habt mir nicht nur beigebracht, dass jedes Leben und jedes einzelne Lebewesen Schutz verdient, sondern sogar durch den Hinweis auf einen einschlägigen Zeitungsartikel letztlich den Ausschlag für die konkrete inhaltliche Ausrichtung der Arbeit gegeben. Danken möchte ich außerdem von ganzem Herzen Dir, Volker. Ohne Dich wären die letzten Jahre weniger schön gewesen. Keiner hat sich wohl so oft meine Ideen und Sorgen – und Ausschweifungen über die Ungerechtigkeit dieser Welt – angehört. Den ehrenhalber verliehenen Bachelor of Laws hättest Du dir hundertfach verdient! Deine wertvollen Tipps, Deine Unterstützung in allen Lebenslagen und Dein Interesse bedeuten mir sehr viel.

Konstanz, im Juli 2024

*Eva Maria Bäcker*



# Inhaltsverzeichnis

|                                    |    |
|------------------------------------|----|
| <b>Einleitung</b> .....            | 23 |
| <b>Gang der Untersuchung</b> ..... | 28 |

## *1. Kapitel*

|                                                                                       |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>Strafbarkeitsrisiken für Staatsanwälte<br/>infolge defizitärer Strafverfolgung</b> | 30 |
|---------------------------------------------------------------------------------------|----|

|                                                                                                               |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| A. Die Tätigkeit der Staatsanwaltschaft .....                                                                 | 30 |
| I. Aufgaben und Pflichten im Zusammenhang mit der Einleitung und Durchführung des Ermittlungsverfahrens ..... | 31 |
| II. Die verfassungsrechtliche Stellung der Staatsanwaltschaft .....                                           | 31 |
| III. Grundlagen für die strafrechtliche Bewertung .....                                                       | 34 |
| 1. Relevante Fehlerquellen .....                                                                              | 35 |
| a) Nichtbeachtung strafprozessualer Maximen .....                                                             | 35 |
| b) Fehlerhafte Rechtsanwendung .....                                                                          | 36 |
| aa) Bestehen von Entscheidungsspielräumen .....                                                               | 37 |
| bb) Das Kriterium der Vertretbarkeit .....                                                                    | 37 |
| 2. Strafrechtliche Fehlerfolgen .....                                                                         | 38 |
| 3. Prozessrechtsakzessorietät als Grund und Grenze der Strafbarkeit .....                                     | 38 |
| B. Grundlagen der relevanten Strafverfolgungsdelikte .....                                                    | 40 |
| I. Anknüpfungsverhalten .....                                                                                 | 40 |
| II. Rechtsbeugung gemäß § 339 StGB .....                                                                      | 41 |
| 1. Anwendungsbereich bei der Strafverfolgung .....                                                            | 42 |
| a) Der Staatsanwalt als tauglicher Täter .....                                                                | 42 |
| b) Relevantes Verhalten im Bereich der Strafverfolgung .....                                                  | 43 |
| 2. Rechtsbeugungshandlung .....                                                                               | 44 |
| a) Vorliegen eines objektiven Rechtsverstoßes .....                                                           | 44 |
| b) Tatbestandsreduktion durch die Rechtsprechung .....                                                        | 46 |
| 3. Vor- oder Nachteil einer Partei .....                                                                      | 48 |
| 4. Vorsatz .....                                                                                              | 48 |
| III. Strafvereitelung im Amt gemäß §§ 258, 258a Abs. 1 StGB .....                                             | 49 |
| 1. Allgemeine Tatbestandsvoraussetzungen .....                                                                | 50 |
| a) Vorliegen einer tauglichen Vortat .....                                                                    | 50 |
| b) Vereitelung der Verfolgung .....                                                                           | 51 |

|                                                                       |    |
|-----------------------------------------------------------------------|----|
| c) Unterlassen .....                                                  | 52 |
| d) Der Staatsanwalt als tauglicher Täter .....                        | 53 |
| aa) Zur Mitwirkung berufen .....                                      | 53 |
| bb) Beziehung des Amtsträgers zum Verfahren .....                     | 55 |
| cc) Anforderungen an die Mitwirkungshandlung .....                    | 55 |
| 2. Vorsatz .....                                                      | 55 |
| C. Grenzen der Strafbarkeit .....                                     | 57 |
| I. Unrechtsminderungen als allgemeine Grenzen der Strafbarkeit .....  | 57 |
| II. Spezielle Privilegierungen für Amtsträger .....                   | 58 |
| 1. Keine Privilegierung durch bestehende Beurteilungsspielräume ..... | 58 |
| 2. Die privilegierende Sperrwirkung des § 339 StGB .....              | 61 |
| a) Das haftungsbegrenzende Richterprivileg .....                      | 61 |
| b) Dogmatische Einordnung .....                                       | 62 |
| c) Das haftungsbegrenzende Staatsanwaltsprivileg .....                | 64 |
| D. Schlussfolgerungen .....                                           | 66 |

## *2. Kapitel*

|                                                                                    |           |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Die gesetzlichen Grundlagen der Verfolgung von Tierschutzkriminalität</b> ..... | <b>68</b> |
| A. Grundlagen der strafverfahrensrechtlichen Vorschriften .....                    | 68        |
| I. Einleitung eines Ermittlungsverfahrens gemäß § 152 Abs. 2 StPO .....            | 69        |
| II. Sachverhaltserforschung gemäß § 160 Abs. 1 StPO .....                          | 71        |
| III. Verfahrenseinstellungen nach § 170 Abs. 2 StPO und §§ 153 f. StPO .....       | 72        |
| B. Grundlagen des § 17 TierSchG .....                                              | 73        |
| I. Normzweck und geschütztes Rechtsgut .....                                       | 74        |
| II. Verfassungsmäßigkeit .....                                                     | 77        |
| III. Tathandlungen .....                                                           | 78        |
| 1. Strafbare Tiertötung, § 17 Nr. 1 TierSchG .....                                 | 78        |
| a) Tathandlung .....                                                               | 78        |
| b) „Ohne vernünftigen Grund“ .....                                                 | 79        |
| 2. Strafbare quälenderische Tiermisshandlung, § 17 Nr. 2 lit. b TierSchG .....     | 81        |
| a) Tatbestandsvoraussetzungen .....                                                | 81        |
| b) Unterlassen .....                                                               | 83        |
| 3. Strafbare rohe Tiermisshandlung, § 17 Nr. 2 lit. a TierSchG .....               | 83        |
| IV. Vorsatz .....                                                                  | 84        |
| C. Auslegungs- und Anwendungsspielräume .....                                      | 84        |
| I. Spielräume bei der Anwendung der strafverfahrensrechtlichen Vorschriften .....  | 84        |
| II. Spielräume bei der Anwendung des § 17 TierSchG .....                           | 86        |

|                             |    |
|-----------------------------|----|
| D. Schlussfolgerungen ..... | 87 |
|-----------------------------|----|

### 3. Kapitel

|                                                                                                              |           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Praxis und Problematik der Strafverfolgung von Tierschutzkriminalität</b>                                 | <b>89</b> |
| A. Forschungsfragen und methodisches Vorgehen .....                                                          | 89        |
| I. Wissenschaftliches Anliegen .....                                                                         | 89        |
| II. Methodologischer Ansatz .....                                                                            | 91        |
| 1. Gegenüberstellung der Erhebungsmethoden .....                                                             | 91        |
| a) Voraussetzungen und Reichweite einer quantitativen Erhebungsmethode .....                                 | 91        |
| b) Voraussetzungen und Reichweite einer qualitativen Erhebungsmethode .....                                  | 92        |
| 2. Wahl der Erhebungsmethode .....                                                                           | 93        |
| a) Analyse von Einstellungsbescheiden .....                                                                  | 94        |
| b) Experteninterviews als qualitative Methode .....                                                          | 94        |
| III. Darstellung des Forschungsprozesses .....                                                               | 95        |
| 1. Vorüberlegungen zur Wahl und Strukturierung der Erhebungsphase ....                                       | 95        |
| 2. Erhebungsphase .....                                                                                      | 97        |
| a) Datenerhebung mit Hilfe staatsanwaltschaftlicher Einstellungsbescheide .....                              | 97        |
| b) Datenerhebung mit Hilfe leitfadengestützter Experteninterviews ...                                        | 98        |
| aa) Auswahl der Experten .....                                                                               | 98        |
| bb) Strukturierung der Interviews durch einen Leitfaden .....                                                | 99        |
| IV. Datenaufbereitung und Auswertungsmethode .....                                                           | 101       |
| 1. Transkription .....                                                                                       | 101       |
| 2. Qualitative Inhaltsanalyse .....                                                                          | 102       |
| V. Validität, Reliabilität und Repräsentativität der empirischen Befunde ....                                | 103       |
| B. Empirische Erkenntnisse zur staatsanwaltschaftlichen Rechtsanwendungspraxis im Tierschutzstrafrecht ..... | 106       |
| I. Voraussetzungen eines Anfangsverdachts gemäß § 152 Abs. 2 StPO .....                                      | 107       |
| 1. Bedeutung der Identität des Anzeigerstatters .....                                                        | 108       |
| 2. Beweiswert von Bild- und Videomaterial .....                                                              | 109       |
| 3. Umgang mit bloßen Behauptungen und aus der Presse erlangten Informationen .....                           | 111       |
| 4. Schlussfolgerungen .....                                                                                  | 111       |
| II. Rechtsanwendung des § 17 TierSchG .....                                                                  | 112       |
| 1. Anwendung des § 17 Nr. 1 TierSchG .....                                                                   | 112       |
| a) (Keine) Ermittlungen zur Todesursache .....                                                               | 113       |
| b) Vermutungen über theoretisch mögliche Indikationen für Tötungen ..                                        | 114       |
| c) Anwendung bei Versterbenlassen von Tieren in der Haltung .....                                            | 115       |

|      |                                                                                                                           |     |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| d)   | Vorrangige Anwendung des § 17 Nr. 2 TierSchG .....                                                                        | 116 |
| e)   | (Keine) Anwendung des § 17 Nr. 1 TierSchG bei Verstößen gegen<br>das „Wie“ der Tötung .....                               | 117 |
| f)   | (Keine) Anwendung des § 17 Nr. 1 TierSchG bei politisch gebillig-<br>tem Vorgehen .....                                   | 118 |
| g)   | Schlussfolgerungen .....                                                                                                  | 119 |
| 2.   | Anwendung des § 17 Nr. 2 TierSchG .....                                                                                   | 120 |
| a)   | Verständnis von Schmerzen oder Leiden .....                                                                               | 120 |
| aa)  | Der erforderliche Grad der Wahrscheinlichkeit von Schmerzen<br>oder Leiden .....                                          | 120 |
| bb)  | Das Vorliegen von Schmerzen bei kranken oder verletzten Tieren<br>ohne Schmerzáußerung .....                              | 121 |
| cc)  | (Keine) Anwendung bei äußerlich gesunden und unverletzten<br>Tieren .....                                                 | 122 |
| dd)  | (Keine) Anwendung bei verwaltungsrechtlich konformer Haltung .....                                                        | 124 |
| ee)  | (Keine) Anwendung bei „Üblichkeit“ der Schmerzen oder Leiden .....                                                        | 126 |
| b)   | Erheblichkeit der Schmerzen oder Leiden .....                                                                             | 127 |
| aa)  | Erforderlicher Grad der Erheblichkeit .....                                                                               | 127 |
| bb)  | Nachweisanforderungen .....                                                                                               | 129 |
| c)   | Anforderungen an den Kausalitätsnachweis .....                                                                            | 131 |
| d)   | Handeln aus Rohheit .....                                                                                                 | 131 |
| aa)  | (Keine) Anwendung beim Handeln mit Tötungsabsicht .....                                                                   | 131 |
| bb)  | (Keine) Anwendung bei der Zufügung von Schmerzen und Lei-<br>den aus wirtschaftlichen Motiven .....                       | 132 |
| cc)  | Nachweisschwierigkeiten .....                                                                                             | 132 |
| e)   | Länger anhaltende Schmerzen oder Leiden .....                                                                             | 133 |
| aa)  | Feststellung der Dauer .....                                                                                              | 133 |
| bb)  | Anforderungen an die Dauerhaftigkeit .....                                                                                | 136 |
| f)   | Wiederholung von Schmerzen oder Leiden .....                                                                              | 137 |
| 3.   | Anwendung der Unterlassungsstrafbarkeit i.V.m. § 13 StGB .....                                                            | 138 |
| a)   | Vermutungen über ordnungsgemäß stattfindende Kontrollen durch<br>Heranziehung von Mortalitäts- und Erkrankungsdaten ..... | 138 |
| b)   | Kein Unterlassen im Falle des Einschreitens des Verantwortlichen ..                                                       | 138 |
| 4.   | Schlussfolgerungen .....                                                                                                  | 139 |
| III. | Übergreifende Aspekte bei der Anwendung des materiellen Rechts .....                                                      | 141 |
| 1.   | Vorsatz .....                                                                                                             | 141 |
| a)   | Vermutung der Unkenntnis des Tierhalters von seiner Handlungs-<br>pflicht .....                                           | 142 |
| b)   | Vermutung von Irrtümern .....                                                                                             | 143 |
| aa)  | Vermutung des Irrtums über die Wahrnehmungs- und Empfin-<br>dungsfähigkeit von Tieren .....                               | 143 |
| bb)  | Vermutung eines Irrtums über die Zulässigkeit der Tierhaltung ..                                                          | 144 |

|                                                                                                            |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| cc) Vermutung der tierwohlfördernden Intention des Tierhalters zwecks Sicherung des Masterfolgs .....      | 146 |
| c) (Kein) Vorsatz bei gesetzlicher Zulässigkeit der Tierhaltung und politischer Billigung der Praxis ..... | 147 |
| 2. Strafrechtliche Verantwortlichkeit .....                                                                | 148 |
| 3. Schlussfolgerungen .....                                                                                | 149 |
| C. Zusammenfassende Würdigung der empirischen Befunde .....                                                | 150 |

#### 4. Kapitel

### **Staatsanwaltliche Richtlinien als kriminalpolitische Steuerungsinstrumente für eine effektivere Strafverfolgung?** 153

|                                                                                                  |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| A. Staatsanwaltliche Richtlinien als taugliche Steuerungsinstrumente .....                       | 153 |
| B. Rechtsnatur staatsanwaltlicher Richtlinien .....                                              | 156 |
| I. Formen exekutivischen Rechts .....                                                            | 156 |
| II. Staatsanwaltliche Richtlinien als Verwaltungsvorschriften .....                              | 158 |
| C. Pflicht zum Erlass staatsanwaltlicher Richtlinien? .....                                      | 159 |
| I. Verfassungsrechtliche Pflicht aus Art. 20a Alt. 2 GG? .....                                   | 159 |
| 1. Pflicht zum Erlass einer bestimmten Maßnahme .....                                            | 160 |
| a) Art und Maß der Schutzverpflichtung .....                                                     | 160 |
| b) Die Exekutive als Adressat der Tierschutzpflicht .....                                        | 161 |
| c) Konkretisierung auf eine bestimmte Maßnahme .....                                             | 163 |
| aa) Das Mindestschutzniveau des Art. 20a Alt. 2 GG .....                                         | 165 |
| bb) Weitergabe des gesetzgeberischen Gestaltungsspielraums an die Exekutive .....                | 171 |
| 2. Vorliegen eines nur „völlig unzureichenden Schutzes“ im Hinblick auf Art. 20a Alt. 2 GG ..... | 172 |
| a) Flächendeckende Totalverweigerung .....                                                       | 173 |
| aa) Konsequente Ablehnung eines Anfangsverdachts .....                                           | 173 |
| bb) Ausbleiben von Ermittlungsmaßnahmen .....                                                    | 175 |
| cc) Flächendeckende Verfahrenseinstellung nach den §§ 153 f. StPO .....                          | 176 |
| (1) Regelmäßiges Bestehen eines öffentlichen Interesses an der Strafverfolgung .....             | 178 |
| (2) Regelmäßiges Entgegenstehen der Schwere der Schuld .....                                     | 181 |
| (3) Schlussfolgerung .....                                                                       | 182 |
| b) Zurückhaltende Ermittlungen .....                                                             | 182 |
| c) Flächendeckend überdurchschnittlich hohe Einstellungsquoten nach § 170 Abs. 2 StPO .....      | 183 |
| 3. Schlussfolgerungen .....                                                                      | 186 |
| II. Verfassungsrechtliche Pflicht aus Art. 3 Abs. 1 GG? .....                                    | 186 |

|                                                                                                        |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| III. Verpflichtung aufgrund der Gefahr einer Verfehlung des angestrebten Regulierungsziels? .....      | 188 |
| D. Rechtspolitische Notwendigkeit staatsanwaltlicher Richtlinien .....                                 | 189 |
| I. Vorteile staatsanwaltlicher Richtlinien .....                                                       | 189 |
| 1. Ressourcenschonung durch Vermittlung von Handlungs- und Orientierungssicherheit .....               | 190 |
| 2. Vermittlung von Werte- und Normbewusstsein .....                                                    | 191 |
| 3. Konturierung und Verschärfung der strafrechtlichen Haftung .....                                    | 192 |
| a) Die belastende Indizwirkung abweichender Entscheidungen .....                                       | 193 |
| aa) Indiz für die Verwirklichung des objektiven Tatbestandes .....                                     | 194 |
| bb) Indiz für die Verwirklichung des subjektiven Tatbestandes .....                                    | 196 |
| b) Die entlastende Indizwirkung richtlinienkonformer Entscheidungen ..                                 | 197 |
| 4. Vereinheitlichung der Strafverfolgungs- und Einstellungspraxis .....                                | 198 |
| 5. Ermöglichung einer strafrechtspolitischen Schwerpunktbildung .....                                  | 201 |
| 6. Reaktionsmöglichkeit auf politischen und gesellschaftlichen Wandel ...                              | 201 |
| II. Risiken staatsanwaltlicher Richtlinien .....                                                       | 202 |
| 1. Einengung von Handlungsspielräumen .....                                                            | 202 |
| 2. Die Exekutive als „Gesetzgeber vor dem Gesetzgeber“ .....                                           | 203 |
| 3. Gefahr der politischen Einflussnahme .....                                                          | 205 |
| III. Stellungnahme .....                                                                               | 205 |
| E. Zulässigkeit staatsanwaltlicher Richtlinien .....                                                   | 206 |
| I. Verfassungsrechtliche Zulässigkeit .....                                                            | 207 |
| 1. Bestimmtheitsgebot des Art. 103 Abs. 2 GG .....                                                     | 207 |
| a) Anwendungsbereich des Art. 103 Abs. 2 GG .....                                                      | 209 |
| aa) Anwendbarkeit in Bezug auf materiellrechtliche Voraussetzungen                                     | 209 |
| bb) Keine Anwendbarkeit in Bezug auf formellrechtliche Verfahrensvoraussetzungen .....                 | 210 |
| b) Anwendbarkeit in Bezug auf staatsanwaltliche Richtlinien im Bereich des Tierschutzstrafrechts ..... | 211 |
| aa) Reichweite bei Straftatbeständen mit normativen Tatbestandsmerkmalen .....                         | 211 |
| bb) Keine Anwendbarkeit aufgrund des abschließenden Charakters des § 17 TierSchG .....                 | 213 |
| 2. Gewaltenteilungsgrundsatz .....                                                                     | 215 |
| a) Bindungswirkung verhaltenslenkender Verwaltungsvorschriften .....                                   | 217 |
| b) Staatsanwaltliche Richtlinien als Verwaltungsvorschriften ohne Außenwirkung .....                   | 219 |
| 3. Rechtsstaatsprinzip .....                                                                           | 220 |
| a) Vorbehalt des Gesetzes .....                                                                        | 220 |
| b) Grundsatz der Rechtssicherheit .....                                                                | 221 |
| 4. Schlussfolgerungen .....                                                                            | 221 |

|                                                          |     |
|----------------------------------------------------------|-----|
| II. Einfachrechtliche und formelle Voraussetzungen ..... | 222 |
| F. Zusammenfassung .....                                 | 224 |

### 5. Kapitel

#### **Vorschlag zur inhaltlichen Ausgestaltung staatsanwaltlicher Richtlinien zur Verfolgung von Tierschutzstraftaten** 227

|                                                                                             |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| A. Stellenwert und Anwendungsbereich des § 17 TierSchG .....                                | 227 |
| B. Verfahrensrechtliche Aspekte .....                                                       | 228 |
| I. Einleitung von Ermittlungsverfahren .....                                                | 228 |
| 1. Weisungen hinsichtlich des Vorliegens eines Anfangsverdachts .....                       | 228 |
| 2. Umgang mit rechtswidrig erlangten Video- und Bildaufnahmen aus<br>Tierhaltungen .....    | 229 |
| II. Opportunitätsentscheidungen nach §§ 153 f. StPO .....                                   | 234 |
| 1. Unzulässigkeit eines grundsätzlichen Anwendungsausschlusses .....                        | 235 |
| 2. Restriktion der Anwendung der Opportunitätsvorschriften .....                            | 235 |
| III. Umgang mit Sachverständigengutachten .....                                             | 238 |
| 1. Beauftragung geeigneter Sachverständiger .....                                           | 238 |
| 2. Beauftragung objektiver, neutraler und unabhängiger Gutachter .....                      | 241 |
| C. Rechtsauslegungsanordnungen .....                                                        | 243 |
| I. Kein Erfordernis einer inhaltlichen Orientierung an Präjudizien .....                    | 244 |
| II. Anordnungen bezüglich § 17 Nr. 1 TierSchG .....                                         | 245 |
| 1. Restriktive Anwendung bei Vorliegen allein wirtschaftlicher Gründe ...                   | 245 |
| 2. Keine Rechtfertigung bei Verstößen gegen das „Wie“ der Tötung .....                      | 246 |
| III. Anordnungen bezüglich § 17 Nr. 2 TierSchG .....                                        | 247 |
| 1. Ausweitung des Täterkreises .....                                                        | 248 |
| 2. Auslegung der Tatbestandsmerkmale der „Schmerzen“ und „Leiden“ ..                        | 249 |
| a) Kein Erfordernis pathologischer Befunde .....                                            | 249 |
| b) Vorliegen von Indikatoren als ausreichende Bewertungsgrundlage ..                        | 250 |
| 3. Auslegung des Tatbestandsmerkmals der „Erheblichkeit“ .....                              | 251 |
| a) Ausgrenzung von Bagatellen .....                                                         | 251 |
| b) Einbeziehung der Dauer der Beeinträchtigung .....                                        | 252 |
| c) Gesamtbetrachtung der Beeinträchtigungen .....                                           | 253 |
| d) Unmöglichmachung von Grundbedürfnissen .....                                             | 254 |
| e) Indizwirkung von Verstößen gegen das Tierschutzverwaltungsrecht ..                       | 256 |
| 4. Länger anhaltende Schmerzen oder Leiden im Sinne des § 17 Nr. 2<br>lit. b TierSchG ..... | 257 |
| 5. Auslegung des Merkmals der „Rohheit“ im Sinne des § 17 Nr. 2 lit. a<br>TierSchG .....    | 257 |
| a) Vermeidung von Aufzucht- und Versorgungskosten .....                                     | 258 |

|                                                                      |            |
|----------------------------------------------------------------------|------------|
| b) Schlachtung trotz nicht ordnungsgemäßer Betäubung .....           | 258        |
| c) Einsatz von Elektroschockern und Treibstöcken .....               | 259        |
| IV. Anordnungen bezüglich des subjektiven Tatbestandes .....         | 259        |
| 1. Indizien für das Vorliegen eines Eventualvorsatzes .....          | 260        |
| 2. Kein Vorsatzausschluss aufgrund wirtschaftlicher Interessen ..... | 261        |
| V. Umgang mit Irrtümern .....                                        | 261        |
| <b>Zusammenfassung und Ausblick .....</b>                            | <b>264</b> |
| <b>Anhang: Gesprächsleitfaden .....</b>                              | <b>270</b> |
| <b>Literaturverzeichnis .....</b>                                    | <b>274</b> |
| <b>Stichwortverzeichnis .....</b>                                    | <b>329</b> |

## Abkürzungsverzeichnis

|           |                                                                                                      |
|-----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| A         | Registerzeichen beim Verwaltungsgericht für Hauptverfahren                                           |
| Abb.      | Abbildung                                                                                            |
| ABl.      | Amtsblatt                                                                                            |
| Abs.      | Absatz                                                                                               |
| Abschn.   | Abschnitt                                                                                            |
| AG        | Amtsgericht                                                                                          |
| Alt.      | Alternative                                                                                          |
| a. M.     | am Main                                                                                              |
| ÄndVO     | Änderungsverordnung                                                                                  |
| Anh.      | Anhang                                                                                               |
| Anl.      | Anlage                                                                                               |
| Anm.      | Anmerkung                                                                                            |
| AnwKomm   | AnwaltKommentar                                                                                      |
| AO        | Abgabenordnung                                                                                       |
| AöR       | Archiv des öffentlichen Rechts                                                                       |
| ArbGG     | Arbeitsgerichtsgesetz                                                                                |
| Art.      | Artikel                                                                                              |
| AT        | Allgemeiner Teil                                                                                     |
| ATD       | Amtstierärztlicher Dienst und Lebensmittelkontrolle                                                  |
| Aufl.     | Auflage                                                                                              |
| AuR       | Arbeit und Recht                                                                                     |
| Az.       | Aktenzeichen                                                                                         |
| B         | Registerzeichen beim Verwaltungsgericht für Verfahren des vorläufigen Rechtsschutzes                 |
| BayOblG   | Bayerisches Oberstes Landesgericht                                                                   |
| BayObLGSt | Entscheidungen des Bayerischen Obersten Landesgerichts in Strafsachen                                |
| BayVBl    | Bayerische Verwaltungsblätter                                                                        |
| BB        | Betriebs-Berater                                                                                     |
| BBG       | Bundesbeamtengesetz                                                                                  |
| BeamtStG  | Gesetz zur Regelung des Statusrechts der Beamtinnen und Beamten in den Ländern (Beamtenstatusgesetz) |
| BeckOK    | Beck'scher Online-Kommentar                                                                          |
| BeckRS    | Beck-Rechtsprechung                                                                                  |
| Beschl.   | Beschluss                                                                                            |
| BGBI.     | Bundesgesetzblatt                                                                                    |

|          |                                                                                                                                                                                      |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| BGH      | Bundesgerichtshof                                                                                                                                                                    |
| BGHSt    | Entscheidungen des Bundesgerichtshofes in Strafsachen                                                                                                                                |
| BGHZ     | Entscheidungen des Bundesgerichtshofs in Zivilsachen                                                                                                                                 |
| BJ       | Betrifft Justiz                                                                                                                                                                      |
| BJagdG   | Bundesjagdgesetz                                                                                                                                                                     |
| BMEL     | Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft                                                                                                                                   |
| BMJ      | Bundesministerium der Justiz                                                                                                                                                         |
| BNatSchG | Gesetz über Naturschutz und Landschaftspflege (Bundesnaturschutzgesetz)                                                                                                              |
| BR-Drs.  | Bundesratsdrucksache                                                                                                                                                                 |
| BT       | Besonderer Teil                                                                                                                                                                      |
| BT-Drs.  | Bundestagsdrucksache                                                                                                                                                                 |
| BtMG     | Betäubungsmittelgesetz                                                                                                                                                               |
| BUND     | Bund für Umwelt und Naturschutz Deutschland                                                                                                                                          |
| BVerfG   | Bundesverfassungsgericht                                                                                                                                                             |
| BVerfGE  | Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts                                                                                                                                         |
| BVerfGK  | Kammerentscheidungen des Bundesverfassungsgerichts                                                                                                                                   |
| BVerwG   | Bundesverwaltungsgericht                                                                                                                                                             |
| BVerwGE  | Entscheidungen des Bundesverwaltungsgerichts                                                                                                                                         |
| bzw.     | beziehungsweise                                                                                                                                                                      |
| CCZ      | Corporate Compliance Zeitschrift                                                                                                                                                     |
| CDU      | Christlich Demokratische Union Deutschlands                                                                                                                                          |
| Cs       | Registerzeichen beim Amtsgericht für Strafbefehlsverfahren                                                                                                                           |
| CSU      | Christlich-Soziale Union in Bayern e. V.                                                                                                                                             |
| d.       | des                                                                                                                                                                                  |
| DAR      | Deutsches Autorecht                                                                                                                                                                  |
| DDR      | Deutsche Demokratische Republik                                                                                                                                                      |
| DIALREL  | DIALREL-Projekt (Religiöse Schlachtungen: Verbesserung des Kenntnisstands durch Dialog und Erörterung der Belange des Tierschutzes, der Gesetzgebung und sozio-ökonomischer Aspekte) |
| DJGT     | Deutsche Juristische Gesellschaft für Tierschutzrecht e. V.                                                                                                                          |
| DÖV      | Die Öffentliche Verwaltung                                                                                                                                                           |
| DRiG     | Deutsches Richtergesetz                                                                                                                                                              |
| DRiZ     | Deutsche Richterzeitung                                                                                                                                                              |
| Ds       | Registerzeichen beim Amtsgericht für Strafsachen des Einzelrichters                                                                                                                  |
| DStR     | Deutsches Steuerrecht                                                                                                                                                                |
| DTBl     | Deutsches Tierärzteblatt                                                                                                                                                             |
| DVBl     | Deutsches Verwaltungsblatt                                                                                                                                                           |
| DVD      | Digital Video Disc/Digital Versatile Disc                                                                                                                                            |
| DVJJ     | Deutsche Vereinigung für Jugendgerichte und Jugendgerichtshilfen                                                                                                                     |

|                    |                                                                                                                                                   |
|--------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| EG                 | Europäische Gemeinschaft                                                                                                                          |
| EGGVG              | Einführungsgesetz zum Gerichtsverfassungsgesetz                                                                                                   |
| EGStGB             | Einführungsgesetz zum Strafgesetzbuch                                                                                                             |
| EGStPO             | Einführungsgesetz zur Strafprozessordnung                                                                                                         |
| Einf.              | Einführung                                                                                                                                        |
| Einl.              | Einleitung                                                                                                                                        |
| EL                 | Ergänzungslieferung                                                                                                                               |
| EMRK               | Europäische Menschenrechtskonvention                                                                                                              |
| ESGZ               | Fachzeitschrift für Nachhaltigkeit und Recht                                                                                                      |
| etc.               | et cetera                                                                                                                                         |
| EU                 | Europäische Union                                                                                                                                 |
| EurUP              | Zeitschrift für Europäisches Umwelt- und Planungsrecht                                                                                            |
| EU-TierSchlacht-VO | Verordnung zum Schutz von Tieren im Zusammenhang mit der Schlachtung oder Tötung und zur Durchführung der Verordnung (EG) Nr. 1099/2009 des Rates |
| e. V.              | eingetragener Verein                                                                                                                              |
| f.                 | folgend                                                                                                                                           |
| FamRZ              | Zeitschrift für das gesamte Familienrecht                                                                                                         |
| FDP                | Freie Demokratische Partei                                                                                                                        |
| ff.                | folgende                                                                                                                                          |
| FG                 | Festgabe                                                                                                                                          |
| Fn.                | Fußnote                                                                                                                                           |
| FS                 | Festschrift                                                                                                                                       |
| FSA                | Verein Freiwillige Selbstkontrolle für die Arzneimittelindustrie e.V.                                                                             |
| G 10               | Artikel 10-Gesetz                                                                                                                                 |
| GA                 | Goldammer's Archiv für Strafrecht                                                                                                                 |
| gem.               | gemäß                                                                                                                                             |
| GeStA              | Generalstaatsanwaltschaft                                                                                                                         |
| GewA               | Gewerbearchiv                                                                                                                                     |
| GG                 | Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland                                                                                                    |
| GmbH               | Gesellschaft mit beschränkter Haftung                                                                                                             |
| GmbHG              | Gesetz betreffend die Gesellschaften mit beschränkter Haftung                                                                                     |
| GmbHRR             | Zeitschrift für Gesellschafts-, Unternehmens- und Steuerrecht                                                                                     |
| Grund-Drs.         | Grunddrucksache                                                                                                                                   |
| GS                 | Gedächtnisschrift                                                                                                                                 |
| GSZ                | Zeitschrift für das Gesamte Sicherheitsrecht                                                                                                      |
| GVG                | Gerichtsverfassungsgesetz                                                                                                                         |
| Hdb.               | Handbuch                                                                                                                                          |
| HdbStR             | Handbuch des Strafrechts                                                                                                                          |
| HK                 | Heidelberger Kommentar                                                                                                                            |
| HRRS               | Höchststrichterliche Rechtsprechung im Strafrecht                                                                                                 |
| Hrsg.              | Herausgeber                                                                                                                                       |
| hrsg.              | herausgegeben                                                                                                                                     |

|          |                                                                                                                                                                               |
|----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| HStR     | Handbuch des Staatsrechts                                                                                                                                                     |
| i. B.    | im Breisgau                                                                                                                                                                   |
| i. d. F. | in der Fassung                                                                                                                                                                |
| IfSG     | Gesetz zur Verhütung und Bekämpfung von Infektionskrankheiten beim Menschen (Infektionsschutzgesetz)                                                                          |
| insb.    | insbesondere                                                                                                                                                                  |
| i. R. d. | im Rahmen des                                                                                                                                                                 |
| i. S. d. | im Sinne des/der                                                                                                                                                              |
| i. V. m. | in Verbindung mit                                                                                                                                                             |
| JA       | Juristische Arbeitsblätter                                                                                                                                                    |
| JbUTR    | Jahrbuch des Umwelt- und Technikrechts                                                                                                                                        |
| JGG      | Jugendgerichtsgesetz                                                                                                                                                          |
| jM       | juris – Die Monatsschrift                                                                                                                                                     |
| JR       | Juristische Rundschau                                                                                                                                                         |
| Js       | Registerzeichen der Staatsanwaltschaft in Ermittlungsverfahren in Strafsachen                                                                                                 |
| jug      | Zusatz des gerichtlichen und staatsanwaltschaftlichen Aktenzeichens, der auf die Zuständigkeit des Jugendrichters, des Jugend-schöffengerichts oder der Jugendkammer hinweist |
| Jura     | Juristische Ausbildung                                                                                                                                                        |
| JuS      | Juristische Schulung                                                                                                                                                          |
| JZ       | Juristenzeitung                                                                                                                                                               |
| K        | Registerzeichen beim Verwaltungsgericht für Hauptverfahren                                                                                                                    |
| Kap.     | Kapitel                                                                                                                                                                       |
| KG       | Kammergericht                                                                                                                                                                 |
| KK       | Karlsruher Kommentar                                                                                                                                                          |
| KlimR    | Klima und Recht                                                                                                                                                               |
| KLs      | Registerzeichen beim Landgericht für Strafverfahren vor einer Großen Strafkammer                                                                                              |
| KriPoZ   | Kriminalpolitische Zeitschrift                                                                                                                                                |
| KritV    | Kritische Vierteljahresschrift für Gesetzgebung und Rechtswissenschaft                                                                                                        |
| KTBL     | Kuratorium für Technik und Bauwesen in der Landwirtschaft e. V.                                                                                                               |
| KZfSS    | Kölner Zeitschrift für Soziologie und Sozialpsychologie                                                                                                                       |
| L        | Registerzeichen beim Verwaltungsgericht für Verfahren des vorläufigen Rechtsschutzes                                                                                          |
| LB       | Registerzeichen für Rechtsmittel gegen Entscheidungen des Verwaltungsgerichts in Hauptverfahren                                                                               |
| LG       | Landgericht                                                                                                                                                                   |
| lit.     | litera                                                                                                                                                                        |
| LK       | Leipziger Kommentar                                                                                                                                                           |
| Ls       | Registerzeichen des Amtsgerichts für Strafsachen des Schöffengerichts                                                                                                         |

|           |                                                                                                        |
|-----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| MAH       | Münchener Anwaltshandbuch                                                                              |
| m. Anm.   | mit Anmerkung                                                                                          |
| MDR       | Monatsschrift für Deutsches Recht                                                                      |
| ME        | Registerzeichen beim Oberverwaltungsgericht für Beschwerdeverfahren                                    |
| MiStra    | Anordnung über Mitteilungen in Strafsachen                                                             |
| MSchrKrim | Monatsschrift für Kriminologie und Strafrechtsreform                                                   |
| MüKo      | Münchener Kommentar                                                                                    |
| NJ        | Neue Justiz                                                                                            |
| NJOZ      | Neue Juristische Online Zeitschrift                                                                    |
| NJW       | Neue Juristische Wochenschrift                                                                         |
| NJW-RR    | Neue Juristische Wochenschrift Rechtsprechungs-Report                                                  |
| NK        | Nomos Kommentar                                                                                        |
| Nr.       | Nummer                                                                                                 |
| Ns        | Registerzeichen des Landgerichts für Berufungsverfahren in Strafsachen                                 |
| NStZ      | Neue Zeitschrift für Strafrecht                                                                        |
| NStZ-RR   | Neue Zeitschrift für Strafrecht Rechtsprechungs-Report                                                 |
| NuR       | Natur und Recht                                                                                        |
| NVwZ      | Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht                                                                  |
| NVwZ-RR   | Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht Rechtsprechungs-Report                                           |
| NWVB1     | Nordrhein-Westfälische Verwaltungsblätter                                                              |
| NZV       | Neue Zeitschrift für Verkehrsrecht                                                                     |
| NZWSt     | Neue Zeitschrift für Wirtschafts-, Steuer- und Unternehmensstrafrecht                                  |
| OLG       | Oberlandesgericht                                                                                      |
| OStA      | Oberstaatsanwalt                                                                                       |
| OVG       | Oberverwaltungsgericht                                                                                 |
| PharmR    | Pharmarecht                                                                                            |
| RFL       | Rundschau für Fleischhygiene und Lebensmittelüberwachung                                               |
| RGB1.     | Reichsgesetzblatt                                                                                      |
| RGSt      | Entscheidungen des Reichsgerichts in Strafsachen                                                       |
| RiJGG     | Richtlinien zum Jugendgerichtsgesetz                                                                   |
| RiStBV    | Richtlinien für das Strafverfahren und das Bußgeldverfahren                                            |
| Rn.       | Randnummer                                                                                             |
| RReg. St. | Registerzeichen beim Bayerischen Obersten Landesgericht für Revisionen in Strafsachen                  |
| RStGB     | Strafgesetzbuch für das Deutsche Reich (Reichsstrafgesetzbuch)                                         |
| RVs       | Registerzeichen des Oberlandesgerichts und der Generalstaatsanwaltschaft für Revisionen in Strafsachen |
| RW        | RECHTSWISSENSCHAFT – Zeitschrift für rechtswissenschaftliche Forschung                                 |
| S.        | Satz, Seite                                                                                            |

|              |                                                                                                                                                                                           |
|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| SächsVBl     | Sächsische Verwaltungsblätter                                                                                                                                                             |
| SchlHA       | Schleswig-Holsteinische Anzeigen                                                                                                                                                          |
| sic.         | sic erat scriptum                                                                                                                                                                         |
| SJZ          | Süddeutsche Juristenzeitung                                                                                                                                                               |
| SK           | Systematischer Kommentar                                                                                                                                                                  |
| SPD          | Sozialdemokratische Partei Deutschlands                                                                                                                                                   |
| Ss           | Registerzeichen des Oberlandesgerichts und der Generalstaatsanwaltschaft für Revisionen in Strafsachen und Rechtsbeschwerden in Bußgeldsachen                                             |
| StA          | Staatsanwaltschaft                                                                                                                                                                        |
| StGB         | Strafgesetzbuch                                                                                                                                                                           |
| StPO         | Strafprozessordnung                                                                                                                                                                       |
| StR          | Registerzeichen beim Generalbundesanwalt und Bundesgerichtshof für Revisionen in Strafsachen                                                                                              |
| StraFo       | Strafverteidiger-Forum                                                                                                                                                                    |
| StrEG        | Strafverfolgungsentschädigungsgesetz                                                                                                                                                      |
| StV          | Strafverteidiger                                                                                                                                                                          |
| Teilbd.      | Teilband                                                                                                                                                                                  |
| TierGesG     | Gesetz zur Vorbeugung vor und Bekämpfung von Tierseuchen (Tiergesundheitsgesetz)                                                                                                          |
| Tier-LMHV    | Verordnung über Anforderungen an die Hygiene beim Herstellen, Behandeln und Inverkehrbringen von bestimmten Lebensmitteln tierischen Ursprungs (Tierische Lebensmittel-Hygieneverordnung) |
| TierSchG     | Tierschutzgesetz                                                                                                                                                                          |
| TierSchlV    | Verordnung zum Schutz von Tieren im Zusammenhang mit der Schlachtung oder Tötung (Tierschutz-Schlachtverordnung)                                                                          |
| TierSchNutzV | Verordnung zum Schutz landwirtschaftlicher Nutztiere und anderer zur Erzeugung tierischer Produkte gehaltener Tiere bei ihrer Haltung (Tierschutz-Nutztierhaltungsverordnung)             |
| TierSchTrV   | Verordnung zum Schutz von Tieren beim Transport (Tierschutz-transportverordnung)                                                                                                          |
| TollwV       | Verordnung zum Schutz gegen die Tollwut (Tollwut-Verordnung)                                                                                                                              |
| UE           | Registerzeichen beim Verwaltungsgerichtshof                                                                                                                                               |
| UJs          | Registerzeichen der Staatsanwaltschaft für Ermittlungsverfahren gegen Unbekannt                                                                                                           |
| UPR          | Umwelt- und Planungsrecht                                                                                                                                                                 |
| Urt.         | Urteil                                                                                                                                                                                    |
| UWP          | Umweltrechtliche Beiträge aus Wissenschaft und Praxis                                                                                                                                     |
| v.           | vom                                                                                                                                                                                       |
| Var.         | Variante                                                                                                                                                                                  |
| v. d.        | vor der                                                                                                                                                                                   |
| Verf.        | Verfasser                                                                                                                                                                                 |
| VerwArch     | Verwaltungsarchiv                                                                                                                                                                         |

|            |                                                                                            |
|------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| VG         | Verwaltungsgericht                                                                         |
| VGH        | Verfassungsgerichtshof                                                                     |
| vgl.       | vergleiche                                                                                 |
| VO         | Verordnung                                                                                 |
| Vorb.      | Vorbemerkung                                                                               |
| VVDStRL    | Veröffentlichungen der Vereinigung der Deutschen Staatsrechtslehrer                        |
| VwGO       | Verwaltungsgerichtsordnung                                                                 |
| VwVfG      | Verwaltungsverfahrensgesetz                                                                |
| WissR      | Wissenschaftsrecht                                                                         |
| WISTA      | Wirtschaft und Statistik                                                                   |
| wistra     | Zeitschrift für Wirtschafts- und Steuerstrafrecht                                          |
| Ws         | Registerzeichen beim Oberlandesgericht für Beschwerdeverfahren in Straf- und Bußgeldsachen |
| ZAR        | Zeitschrift für Ausländerrecht und Ausländerpolitik                                        |
| z. B.      | zum Beispiel                                                                               |
| ZfBR-Beil. | Zeitschrift für deutsches und internationales Bau- und Vergaberecht-Beilage                |
| ZfIStw     | Zeitschrift für Internationale Strafrechtswissenschaft                                     |
| ZfPW       | Zeitschrift für die gesamte Privatrechtswissenschaft                                       |
| ZG         | Zeitschrift für Gesetzgebung                                                               |
| ZGR        | Zeitschrift für Unternehmens- und Gesellschaftsrecht                                       |
| ZIS        | Zeitschrift für Internationale Strafrechtsdogmatik                                         |
| ZJS        | Zeitschrift für das Juristische Studium                                                    |
| ZLR        | Zeitschrift für das gesamte Lebensmittelrecht                                              |
| ZParl      | Zeitschrift für Parlamentsfragen                                                           |
| ZPO        | Zivilprozessordnung                                                                        |
| ZRP        | Zeitschrift für Rechtspolitik                                                              |
| Zs         | Registerzeichen der Staatsanwaltschaft für Beschwerden über Einstellungen von Verfahren    |
| ZSHG       | Zeugenschutz-Harmonisierungsgesetz                                                         |
| ZStW       | Zeitschrift für die gesamte Strafrechtswissenschaft                                        |
| ZUR        | Zeitschrift für Umweltrecht                                                                |



## Einleitung

Zahllose Berichte von Journalisten<sup>1</sup> und Tierschutzorganisationen über Tiergeschuttskandale und gravierende Tierquälereien bei der gewerblichen Nutztierhaltung, während Tiertransporten und in Schlachthöfen liefern fortwährend Hinweise auf defizitäre Zustände in der deutschen Nutztierhaltung.<sup>2</sup> Angesichts der beachtlichen Anzahl der betroffenen Betriebe und Tiere verwundert, dass sich im Verhältnis hierzu Strafurteile gegen Unternehmer oder Mitarbeiter von großen Tierhaltungs- und Transportunternehmen sowie Schlachtbetrieben kaum auffindig machen lassen und auch Strafbefehle nur relativ selten ergehen.<sup>3</sup> Bedenkt man, dass der Nutztierbestand in der Bundesrepublik sich jährlich auf über 200 Millionen Tiere beläuft<sup>4</sup> und allein im Jahr 2020 in deutschen Schlachthöfen mehr als 759 Millionen Tiere – darunter 656 Millionen Hühner und 53 Millionen Schweine – starben<sup>5</sup>, erscheint es nicht sehr wahrscheinlich, dass in den vielen Tausend gewinnorientierten Betrieben der Massentierhaltung nur so wenige Straftaten begangen wurden, wie die Anzahl an Strafurteilen und Strafbefehlen auf den ersten Blick nahelegt.<sup>6</sup>

---

<sup>1</sup> Im Folgenden wird aus Gründen der Lesbarkeit das generische Maskulinum verwendet. Weibliche und diverse Geschlechteridentitäten sind ausdrücklich ebenfalls umfasst.

<sup>2</sup> So etwa *BR24*, „Verdacht auf Tierquälerei: Schlachthof Aschaffenburg untersucht“, 21.07.2023, <https://www.br.de/nachrichten/bayern/verdacht-auf-tierquaelerei-schlachthof-aschaffenburg-untersucht,TkdSJF7>; *Tagesschau*, „Vorwurf der wiederholten Tierquälerei“, 21.07.2023, <https://www.tagesschau.de/investigativ/fakt/bayern-schlachthof-tierquaelerei-100.html>; *WDR*, „Tierquälerei: Staatsanwaltschaft ermittelt gegen Schweinemastbetrieb im Kreis Kleve“, 04.07.2023, <https://www1.wdr.de/nachrichten/rheinland/staatsanwaltschaft-ermittelt-schweinemastbetrieb-kleve-102.html>; jeweils zuletzt abgerufen am 22.07.2024.

<sup>3</sup> Vgl. zuletzt etwa OLG Frankfurt a. M., NZWiSt 2021, 401; LG Ulm, Urt. v. 19.02.2020 – 1 Ns 12 Js 19998/16, BeckRS 2020, 12195; LG Memmingen, AuR 2023, 213. Siehe zu den Defiziten bei der Ahndung von entdeckten und angezeigten Tiergeschuttsstrafaten im Jahr 2018 *Künast*, ZRP 2021, 238 (240).

<sup>4</sup> *Deutscher Bauernverband e. V.*, Situationsbericht 2023/2024, S. 21.

<sup>5</sup> *Statistisches Bundesamt*, Genesis-Online, 41331-0001, <https://www-genesis.destatis.de/genesis//online?operation=table&code=41331-0001&bypass=true&levelindex=0&levelid=1706519130852>; Genesis-Online, 41322-0002, <https://www-genesis.destatis.de/genesis//online?operation=table&code=41322-0002&bypass=true&levelindex=0&levelid=1706519196191>; jeweils zuletzt abgerufen am 22.07.2024.

<sup>6</sup> Laut der Strafverfolgungsstatistik für das Jahr 2021 belief sich die Anzahl der wegen Straftaten nach dem Tierschutzgesetz Verurteilten bundesweit auf insgesamt 1008 Personen, von denen 995 zu einer Geldstrafe verurteilt wurden, siehe *Statistisches Bundesamt*, Fachserie 10, Rechtspflege, Strafverfolgung, 2021, S. 59, 130. Zu berücksichti-

Die anzunehmenden Vollzugsdefizite bestehen sowohl auf verwaltungsbehördlicher Ebene als auch im Hinblick auf bereits entdeckte Vorfälle. Werden strafrechtlich relevante Vorfälle bekannt, bleiben Ermittlungen regelmäßig aus. Aber auch wenn Ermittlungsverfahren eingeleitet werden, enden Strafverfahren wegen Tierschutzstraftaten dennoch häufig mit einer Verfahrenseinstellung.<sup>7</sup> Schätzungen aufgrund ausgewerteter Antworten der Bundesregierung auf Kleine Anfragen in der 19. Wahlperiode<sup>8</sup> haben ergeben, dass von einer Nichtverfolgungsquote von Verstößen gegen das Tierschutzgesetz in Höhe von mindestens 94 % auszugehen ist.<sup>9</sup> Auf das Vorliegen eines Vollzugsdefizits deutet zudem hin, dass die Anzahl von Verurteilungen bzw. Strafbefehlen, die wegen Straftaten im Bereich der Nutztierhaltung ergehen, noch einmal geringer ausfällt als die von Urteilen, die in Bezug auf Haustiere erlassen werden<sup>10</sup> – obwohl die Anzahl der in Deutschland gehaltenen Nutztiere die sogenannter Luxustiere deutlich überwiegt.<sup>11</sup> Selbst wenn die Diskrepanz zwischen den gerichtlichen Entscheidungen, die im Bereich der Nutztierhaltung ergehen, und denen, die Tiertötungen und Tiermisshandlungen von Haustieren betreffen, gleich ausfiele, würde dies der Annahme eines Vollzugsdefizits in Bezug auf die Strafverfolgung von Tierschutzstraftaten im Bereich der Nutztierhaltung nicht entgegenstehen, denn wäh-

---

gen ist, dass es sich hierbei indes nicht nur um Straftaten handelt, die im Bereich der Nutztierhaltung begangen wurden, sondern auch Straftaten betreffend Haustiere erfasst sind. Zudem differenziert die Strafverfolgungsstatistik nicht nach privaten und gewerblichen Tierhaltern.

<sup>7</sup> Siehe etwa AG Ulm, Urt. v. 15.03.2019 – 1 Ls 12 Js 19998/16, BeckRS 2019, 6846 Rn. 64 f.; *Benner/Best/Büttner/Krämer*, ATD 2021, 171 (175); *Benner/Best/Büttner/Krämer*, MschrKrim 2022, 1 (15 f.); *Deutscher Ethikrat*, Stellungnahme „Tierwohlachtung“, S. 18 ff.; *Gerhold/Noetzel*, JuS 2022, 993 (993 ff.); *Hahn/Hoven*, Strafrechtliche Verfolgung von Tierschutzkriminalität, S. 13 f., 72 ff., 167 ff.; *Jäger*, Tierschutzrecht, S. 98; *Thilo*, Die Garantenstellung des Amtstierarztes, S. 203 ff., 234, 236 ff.; *Wissenschaftlicher Beirat für Agrarpolitik beim BMEL*, Gutachten „Wege zu einer gesellschaftlich akzeptierten Nutztierhaltung“, S. 251, 283 f. Siehe auch die Daten bei *Sidhom*, Eine statistische Untersuchung der gerichtlichen Sanktionspraxis tierschutzrelevanter Straftaten, S. 170, 176. Ähnlich auch *Groß*, Die Rechtsdurchsetzung von Tierbelangen, S. 103 f.; *Greven*, Die Tierhaltung aus strafrechtlicher Sicht, S. 189 ff., 204; *Ort/Reckewell*, in: Kluge, TierSchG, § 17 Rn. 3; *Raspé*, Die tierliche Person, S. 269. In diese Richtung auch *Hirt/Maisack/Moritz/Felde*, TierSchG, Einl. Rn. 86, § 17 Rn. 124 ff.; *Iburg*, NuR 2010, 395 (396); *Kraemer*, Tierschutz und Strafrecht, S. 287 ff.

<sup>8</sup> BT-Drs. 19/3195, S. 6; BT-Drs. 19/3467, S. 2.

<sup>9</sup> Siehe zu den Schätzungsgrundlagen und der Berechnung *Bülte*, Reform des Tierschutzkriminalstrafrechts, Rn. 13.

<sup>10</sup> So auch *Bülte*, NJW 2019, 19 (19). Die Daten der Strafverfolgungsstatistik können dies jedoch nicht belegen, da diese nicht erkennen lässt, inwieweit Strafverfahren wegen Tierquälerei gegen gewerbliche oder landwirtschaftliche Tierhalter geführt wurden und ob den Verfahren Straftaten gegen Luxus- oder Nutztiere zugrunde lagen.

<sup>11</sup> In der Bundesrepublik Deutschland wurden im Jahr 2023 rund 34,3 Mio. Haustiere gehalten, siehe *Statista*, <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/156836/umfrage/anzahl-der-haushalte-mit-haustieren-in-deutschland-2010/>; zuletzt abgerufen am 27.06.2024.

rend die Halter von Haustieren diese in den allermeisten Fällen aus Liebe zum Tier halten, verfolgen Nutztierhalter rein wirtschaftliche Gründe. Nahe liegt daher, dass sich Tiertötungen und Tiermisshandlungen häufiger gegen Nutztiere als gegen Haustiere richten.

Tierschützer werfen den Staatsanwaltschaften im Zusammenhang mit der Strafverfolgung von Tierschutzstraftaten in der Nutztierhaltung einen „mangelnden Ermittlungswillen“ und „Systemversagen“ vor.<sup>12</sup> Die Rede ist auch von einem „blinden Fleck“<sup>13</sup> bei der Strafverfolgung von Agrarkriminalität. Als zentrale Gründe für das Vollzugsdefizit im Tierschutz(straf)recht werden multi-kausale Ursachen angeführt: Angenommen wird, dass diese insbesondere in der Art der modernen Tierhaltung in Deutschland an sich<sup>14</sup>, der defizitären verwaltungsbehördlichen Durchsetzung tierschutzrechtlicher Vorschriften sowie der überwiegend schlechten personellen Ausstattung der Staatsanwaltschaften und der damit einhergehenden Arbeitsüberlastung vieler Staatsanwälte<sup>15</sup> begründet liegen. Zurückgeführt wird die mangelhafte Ahndung von Tierschutzstraftaten durch die Staatsanwaltschaften zudem auf ein geringes Interesse am Tierschutz und mangelhafte Fachkenntnisse.<sup>16</sup> Angenommen wird, dass auch Staatsanwälte einem gewissen Konformitätsdruck unterliegen und das Prädikat der Sozialadäquanz auch ihnen die Qualität der generellen Zulässigkeit bestimmter Formen des Umgangs mit Tieren vermittelt.<sup>17</sup>

Jedenfalls in der jüngeren Vergangenheit haben Tierschützer sogar mit Mitteln des Strafrechts versucht, dem Vollzugsdefizit im Tierschutzstrafrecht Rechnung zu tragen: Staatsanwälte wurden angezeigt, weil diese ihre Aufgabe als zentrale Ermittlungs- und Anklagebehörde bei der Ahndung von Tierschutzstraftaten so defizitär und fehlerhaft wahrgenommen haben sollen, dass diese Praxis gar strafrechtlich relevant sein soll.<sup>18</sup> Wären Staatsanwälte durch eine defizitäre Strafver-

---

<sup>12</sup> Siehe beispielsweise *SWR1*, „Tierquälerei ... mit wenig Folgen“, 17.07.2021, <https://www.swr.de/swr1/bw/programm/soko-tierschutz-102.html>; *Tagesschau*, „Razzia bei Fleischhändler“, 28.07.2021, <https://www.tagesschau.de/investigativ/fakt/razzia-schlachthof-101.html>; jeweils zuletzt abgerufen am 22.07.2024.

<sup>13</sup> *Bülte*, NJW 2019, 19 (19).

<sup>14</sup> So etwa *Hahn/Hoven*, Strafrechtliche Verfolgung von Tierschutzkriminalität, S. 153 ff.; vgl. auch *Morié*, Das Vergehen der Tierquälerei, S. 168 ff. sowie zur konventionellen Schweinemast *Bruhn/Wollenteit*, NuR 2018, 160 (160 ff.).

<sup>15</sup> *Bergschmidt*, Eine explorative Analyse, S. 31, 45; *Künast*, ZRP 2021, 238 (239).

<sup>16</sup> *Hirt/Maisack/Moritz/Felde*, TierSchG, § 17 Rn. 124b; *Künast*, ZRP 2021, 238 (239).

<sup>17</sup> *Bülte*, NJW 2019, 19 (23).

<sup>18</sup> Siehe etwa *Presseportal*, „Staatsanwaltschaft Oldenburg schafft rechtsfreien Raum in der Tierproduktion/SOKO Tierschutz stellt Strafanzeige wegen Verdachts auf Rechtsbeugung gegen die Staatsanwaltschaft Oldenburg“, 16.04.2019, <https://www.presseportal.de/pm/110736/4246814>; *Süddeutsche Zeitung*, „Tierschützer zeigen Staatsanwaltschaft wegen Untätigkeit an“, 17.04.2019, <https://www.sueddeutsche.de/panorama/kriminalitaet-oldenburg-tierschuetzer-zeigen-staatsanwaltschaft-wegen-untaetigkeit-an-dpa>.